

# الصحفة Al-Saheefah

مجلة حقوقية. ربع سنوية. تصدر عن اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بدولة قطر

العدد الثالث. ديسمبر ٢٠٠٧ December 2007



دُوَّلْ مَجْلِسْ قَمَةِ دُولِ الْخَلِيجِ ٢٨  
التَّعاَوُنِ الْخَلِيجِيِّ



مريم المآلدي  
مكافحة الاتجار بالبشر  
جزء أسيل من تعزيز حقوق الإنسان

نَدِعُ عَالَمَ خَالِ مِنَ التَّميِيزِ  
الْقَانُونُ لَا يَدْمِي الْمُخْفَلِينَ..

# NHRC



## NO PLACE LIKE HOME



اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان  
National Human Rights Committee

الخط الساخن : +974 6626663

Tel: (+974) 4444012 Fax: (+974) 4444013 P.O.Box: 24104 Doha - Qatar  
هاتف: ٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٢ فاكس: ٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٣ صندوق البريد: ٢٤١٠٤ الدوحة - قطر  
[www.nhrc-qa.org](http://www.nhrc-qa.org) [nhrc@qatar.net.qa](mailto:nhrc@qatar.net.qa)

## الصحيفة هي أبسط ما يمكن أن تقدمه اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

لدولة قطر، فهي تحتوي على مجموعة كلمات نهدف من خلالها إلى نشر وترسيخ ثقافة حقوق الإنسان كما تتضمن مجموعة من المواد والمواثيق الدولية التي تم تبسيطها من قبل مجموعة من المستشارين القانونيين وشخصيات أكاديمية بارزة في المجتمع قاموا بعمل دؤوب من أجل انتقاء الموضوعات ذات الصلة بحقوق الإنسان بالإضافة إلى الموضوعات المستجدة التي تهم وتشغل المجتمع بجميع فئاته من مواطنين أو مقيمين .

منيرة الكواري

عضو المكتب الفني

ونحن هنا في اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان نقف اليوم وكل يوم يداً بيد نسعى من أجل تحقيق غاية كل مواطن أو مقيم في حصوله على الحرية والأمن الشخصي وكافة حقوقه الأساسية التي تكفلها له الشرائع السماوية والمواثيق الدولية لأن ”غايتنا تحقيق غايتكم“ .

فبرجو من الله العلي العظيم أن نكون على قدر المسؤولية الملقاة على عاتقنا وان نرتقي إلى الأفضل دائما... فثقة المجتمع بنا هي وسام شرف نضعه على صدورنا نفخر ونتفاخر به.

# النحوة

مجلة حقوقية. ربع سنوية. تصدر عن اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بدولة قطر  
العدد الثالث. ديسمبر ٢٠٠٧

النحوة

## قمة مجلس التعاون الخليجي

5

## نبذة عن المؤسسة العربية الدبلومocratie الدوحة ٢٠٠٧

6

## حقوق الإنسان في قطر

11

## حقوق المرأة العاملة وقانون العمل ١٤ لسنة ٢٠٠٤

14

## قانون الفعل في المنازعات الدستورية

16

## القضاء الإداري ودوره في حماية حقوق الإنسان والمواطن

18

## أنشطة اللجنة

19

## تقرير : مريم المالكي مكافحة الاتجار بالبشر

20

## نحو عالم خال من التمييز

24

## إن تكلمت تموت ... وإن سكت فإنك ميت ... إذن تكلم وموت

30

## القانون لا يحمي المخالفين.

32

## أيام عالمية ... في ذاكرة التاريخ

34

## دور منظمات المجتمع المدني القطري في رعاية الشأن الخيري

36

## تساؤلات

56

## ومنه دق .. حقوق ذوي الإعاقة ..

57

## شعار ونداء الملف شعار الدوحة ٢٠٠٦

58

رئيس التحرير

أ.د. يوسف عبيدان فخرو

أعضاء التحرير

د. علي بن صميخ المري

أ. عبدالله بن محمد المريخي

أ. نور عبدالله المالكي

د. حمدة حسن السليطي

مدير التحرير

منيرة الكواري

المراسلات

ص.ب: ٢٤١٠٤ الدوحة . قطر

هاتف : +٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٢

فاكس : +٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٣

E-mail : nhrc@qatar.net.qa

تصميم وإخراج وطباعة



DAR AL SHARA PRINTING, PUBLISHING & DISTRIBUTION

تنويه : إن المقالات والابحاث الواردة في المجلة تعبر عن آراء أصحابها وليس بالضرورة تعكس رؤى اللجنة

# مقتطفات من البيان الختامي لقمة دول مجلس التعاون الخليجي في الدورة ٢٨

الدورة ديسمبر ٢٠١٧



## تماشياً

مع الأهداف السامية التي يسعى المجلس الأعلى لتوفيرها لأبناء دول المجلس وتعزيز حقوق العمالقة المواطننة بارك المجلس الخطوات التي تقوم بها الدول الأعضاء في تنفيذ قراره في دورته 25 المنامة ديسمبر 2004 الخاص بمذلة الحماية التأمينية مواطني دول المجلس العاملين في غير دولهم في أي من الدول الأعضاء، ودعمًا للتوجهات العالمية في المحافظة على البيئة واستدامة مواردها ، أعتمد المجلس الأعلى المبادرة البيئية الخضراء المتضمنة لميثاق العمل البيئي وذلك للرفع من كفاءة وأداء المؤسسات البيئية في دول المجلس .

واطلع المجلس الأعلى على الرسالة الموجهة إلى حضرة صاحب السمو أمير قطر رئيس المجلس الأعلى من صاحبة السمو الشيخة موزة بنت ناصر المسند رئيس المجلس الأعلى لشؤون الأسرة في دولة قطر حول التأثيرات السلبية لبعض وسائل الإعلام على النشء ووجه المجلس الأجهزة المعنية في الدول الأعضاء بوضع برنامج وخطط محددة لمواجهتها ، كما اعتمد المجلس الأعلى إستراتيجية رعاية الشباب بهدف دعم دورهم وتعزيز مشاركتهم في مسيرة البناء والتطوير .

عن موقع وكالة الأنباء القطرية

# المؤسسة العربية للديمقراطية

## الدورة ٧



نحن موزة بنت ناصر المسند ...

رغبة منا في المساهمة في دعم وتطوير الديمقراطية في المنطقة العربية، واستجابة وتفعيلاً لوصيات ”المتوى الثاني للديمقراطية والإصلاح في الوطن العربي“ والذي عقد بالدوحة في الفترة من 29-27 مايو 2007 كآلية لتنفيذ وتفعيل توصيات المتوى من أجل الارتقاء بالديمقراطية في الوطن العربي، وكآلية للتنفيذ ،

فقد قررنا إنشاء المؤسسة العربية للديمقراطية مؤسسة خاصة ذات نفع عام طبقاً لأحكام القانون رقم 21 لسنة 2006 بشأن المؤسسات الخاصة ذات النفع العام.

**المؤسس**

موزة بنت ناصر المسند



## نشأة المؤسسة

مع هذه الشبكة الواسعة من المنظمات والشخصيات وتوثيقها ورعايتها، والاهتمام بها وبوgetها نظرها والاستفادة من خبرتها وتجربتها. وتدين المؤسسة للترابع المعرفي الهائل الذي حققه الباحثون العرب وغير العرب في بحث قضية الديمقراطية في المنطقة العربية، كما تدين لتجربة وتضحيات الديمقراطيين العرب.

وترى المؤسسة أن من مهمتها البحث عن وسائل الجمع في الثقافة العربية السياسية بين القضايا القومية والوطنية والحقوق السياسية والعدالة الاجتماعية، كل ذلك في إطار الحضارة الإسلامية، وهذا هو التحدي الذي يواجه المؤسسة العربية للديمقراطية، وهي ترضى أن يعتبر تحقيق أي تقدم أو تأخر في هذا المسار مقياساً لنجاحها أو فشلها.

الديمقراطية وحقوق المواطن هي جزء من عملية التنمية الاجتماعية، تعززها وتتعزز بها. إن العدالة الاجتماعية هي من عوامل تعزيز عملية التحول الديمقراطي، كما أن التحول الديمقراطي يعزّزها. ولكن تحقيق الديمقراطية السياسية يبقى هدفاً سامياً لا تحجبه حجج غياب الظروف المؤاتية.

نشأت المؤسسة بمبادرة من شخصيات وهيئات عربية ديمقراطية وبدعم كريم من حكومة قطر، التي استضافت مؤتمرين لدعم الديمقراطية شاركت فيهما شخصيات ومندوبيون ومندوبيات عن مئات المنظمات والجمعيات غير الحكومية ذات الاهتمام بالشأن الديمقراطي. وليس هذه المؤسسة ممثلاً لهذه التنظيمات والجمعيات ولا بديل عن أي منها، بل ترى أن من واجبها الحفاظ على العلاقات

نشأت المؤسسة العربية للديمقراطية كمؤسسة عربية مستقلة، وذلك من منطلق إدراك مغزى التطورات والأحداث التي تعصف بالمنطقة العربية، بأنه لا مستقبل لدول وشعوب المنطقة العربية دون الديمقراطية نظاماً سياسياً اجتماعياً ومواطنةً متساوية تنظم العلاقات الحقوقية بين الفرد والدولة، وأنه لا ديمقراطية خارج السيادة الوطنية، وأن قضية الديمقراطية هي قضية إنسانية وطنية وقومية، وفي الوقت ذاته لا تتحقق إلا بأيدي شعوبها في صيرورة سلمية تدريجية، وأن السيادة الوطنية لا تتحقق فعلاً دون سيادة الشعب وحقوق المواطن، وإن التكامل والتعاون القومي لن يكون دون تحقيق إرادة الشعوب، والتعبير عنها سياسياً ومنح الحريات للمواطنين، كما أن عملية تطبيق



- تقديم المنح والمساعدات المالية لدعم برامج المؤسسات العربية الأهلية العاملة في مجال الديمقراطية.
- يجوز للمؤسسة إنشاء فروع لها في الأقطار العربية وذلك وفقاً للقواعد الداخلية للمؤسسة.
- تتمتع المؤسسة باستقلال تام في ممارسة أنشطتها وفعالياتها الفكرية والسياسية والإنسانية المتعلقة بالديمقراطية.

### أجهزة المؤسسة ووسائلها

تتألف المؤسسة من الأجهزة التالية :

#### أولاً : مجلس الأمناء

مجلس الأمناء هو السلطة العليا في المؤسسة ، ويتشكل من عدد لا يقل عن عشرة من أعضاء ولا يتجاوز العشرين عضواً ومدة العضوية ثلاثة سنوات ويجتمع

وعي المواطن بحقوقه المشروعة وتمسكه بها.

• تتخذ المؤسسة لتحقيق أهدافها جميع الوسائل والأساليب التي تتوافق مع أهدافها وهي في ذلك لا تتفق أو تتحارز مع أي نظام عربي أو ضدّه ولكنها تعنى بدعم وتطوير الديمقراطية و تعمل المؤسسة على تحقيق أهدافها بالوسائل والأساليب التالية :-

▪ إنشاء الصناديق المالية .

▪ إجراء الدراسات والبحوث القانونية والسياسية والاجتماعية المتعلقة بأهداف المؤسسة.

▪ عقد المحاضرات والندوات والمؤتمرات المتعلقة بأهداف المؤسسة.

▪ تأليف الكتب وإصدارها ونشرها.

▪ تبادل المعلومات والخبرات مع المؤسسات الأهلية والعربية الإقليمية والدولية المماثلة.

### أهداف المؤسسة ووسائلها

• تهدف المؤسسة إلى الساهمة في دعم وتطوير الديمقراطية في المنطقة العربية وذلك من خلال ما يلي :-

- القيام بكل عمل للتوعية والإعلام والاتصال الاجتماعي من أجل ترقية الديمقراطية.

- ترقية البحث وال التربية والتعليم في مجال الديمقراطية في جميع الأوساط الاجتماعية والمهنية.

- التعاون في ميدان الديمقراطية مع كافة النظمات الدولية والإقليمية والمؤسسات الوطنية ومنظمات المجتمع المدني العالمية في مجال الديمقراطية في البلاد العربية وفي البلدان الأخرى.

- تعزيز مبادئ الديمقراطية في البلاد العربية على صعيدي الفكر والممارسة.

• تعمل المؤسسة على إقرار وسائل من شأنها نشر وتعزيز

- العامة وله على وجه الخصوص الهام التالية :-
- أ- إقرار السياسة العامة للمؤسسة ومتابعة تنفيذها.
  - ب- اعتماد خطة العمل السنوية للمؤسسة وإقرارها.
  - ج- إقرار وسائل تطوير المؤسسة وتفعيل أنشطتها وتقديرها.
  - د- العمل على تنمية مصادر دخل المؤسسة.
  - هـ- تعيين مراقب للحسابات وتحديد مكافأته.
  - وـ- اعتماد تقرير مراقب الحسابات.
  - زـ- اعتماد الموازنة السنوية.
  - حـ- اعتماد الهيكل التنظيمي واللوائح الداخلية والنظم الإدارية والمالية .
  - طـ- القيام بأي أعمال أخرى يكلف بها من قبل المؤسس .
- ثانياً، اللجنة التنفيذية :**
- يكون للمؤسسة لجنة تنفيذية تتولى إدارة العمل بين أدوار انعقاد مجلس الأماناء وتكون مسؤولة أمامه مباشرة، تجتمع أربع مرات على الأقل بناء على دعوة رئيسها .
- فخامة الرئيس علي ولد محمد فال / الجمهورية الموريتانية / رئيس الجمهورية (الأسبق) .
- السيد الأمام الصادق المهدى / الجمهورية السودانية / رئيس حزب الأمة القومي .
- السيدة إيمان بونينو/ الجمهورية الإيطالية / وزير التجارة الدولية وشئون الأوروبي .
- د. سعد الدين إبراهيم / جمهورية مصر / رئيس مركز ابن خلدون .
- د. عزمي بشارة / فلسطين / كاتب وباحث .
- السيدة كيم كابلن / كندا / رئيس وزراء كندا الأسبق .
- السيد يوري كافيشير / الجمهورية الألمانية / وزير الخارجية (الأسبق) .
- السيدة ماري روينسون / الجمهورية الإيرلندية / رئيس وزراء أيرلندا .
- مهام مجلس الأماناء:**
- يتولى مجلس الأماناء إدارة أعمال المؤسسة وتحديد سياستها
- مرتين كل سنة بناء على دعوة رئيسه و يتشكل المجلس من الأعضاء التالية أسماؤهم
- صاحبة السمو الشيخة / موزة بنت ناصر المسند / دولة قطر / رئيس مجلس إدارة مؤسسة قطر للتربية والعلوم وتنمية المجتمع .
  - د. خالد بن محمد العطية / دولة قطر / رئيس اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان .
  - د. حسن البراهيم / دولة الكويت / رئيس مجلس إدارة الجمعية الكويتية لتقدير الطفولة العربية .
  - د. علي فخرو / مملكة البحرين / وزير التربية والتعليم (الأسبق) .
  - د. عزيز صدقى / جمهورية مصر / رئيس وزراء مصر الأسبق .
  - د. محمد عابد الجابري / المملكة المغربية / أستاذ / قسم الفلسفة - كلية الآداب - جامعة الملك محمد الخامس
  - دولة الرئيس . سليم الحص / الجمهورية اللبنانية / رئيس الوزراء (الأسبق) .



- إعداد مشروع الميزانية العمومية والحسابات الختامية.

• تتالف الأمانة العامة من الوحدات الإدارية التالية :-

- إدارة البرامج والبحوث.

- إدارة الشؤون المالية والإدارية.

- إدارة العلاقات العامة والإعلام.

وتمارس كل منها الاختصاصات التي تحددها اللوائح الداخلية للمؤسسة.

• اللجان المتخصصة :

وتتكون من :

- لجنة الاستثمار وتنمية الموارد.

- لجنة البرامج.

## موارد المؤسسة

ت تكون موارد المؤسسة من :-

- المبالغ التي يخصصها لها المؤسس .

- الهبات والمنح والإعانات وأي موارد أخرى يقرر مجلس الأمناء قبولها بأغلبية ثلثي أعضائه.

- الوصايا والوقف.

- عوائد استثمارات أموال المؤسسة المنقولة وغير المنقولة.

- القروض المالية ، ولا يجوز توقيع عقد أي قرض إلا بعد موافقة مجلس الأمناء.

## مقر المؤسسة

- ويكون مقر المؤسسة ومحلها القانوني في مدينة الدوحة، ويجوز لها إنشاء فروع أو مكاتب في الداخل والخارج .

استثمار واستغلال وإدارة الموارد المالية للمؤسسة .

- وضع الأطر العامة لتنمية موارد المؤسسة.

- وضع خطة العمل السنوية للمؤسسة .

- وضع سياسات البرامج والمنح للمؤسسة .

- تشكيل اللجان المتخصصة الدائمة والمؤقتة وتحديد اختصاصاتها.

- تقييم أداء المؤسسة سنويًا ورفع تقرير بذلك إلى مجلس الأمناء.

- متابعة تنفيذ قرارات مجلس الأمناء .

- أي مهام أخرى يعهد بها إليها من مجلس الأمناء.

• الأمانة العامة :

الأمانة العامة هي الجهاز التنفيذي للمؤسسة ، ويرأس الأمين العام هذا الجهاز ، ويتولى إدارته والإشراف عليه وبخاصة ما يلي :

- تطبيق السياسة العامة للمؤسسة ومتابعة تنفيذ قرارات مجلس الأمناء.

- الأشراف على أنشطة المؤسسة وفعالياتها في مجال الديمقراطية.

- إعداد خطة العمل السنوية للمؤسسة.

- الإشراف على شؤون المؤسسة التنظيمية والإدارية والمالية.

- إدارة أموال المؤسسة وممتلكاتها المنقولة وغير المنقولة واستثمارها وفقا للأسس التي يقررها مجلس الأمناء.

ت تكون اللجنة التنفيذية من خمسة أعضاء :

- الدكتور / علي فخرو رئيس اللجنة التنفيذية .

- الدكتور / خالد بن محمد العطية عضو اللجنة التنفيذية .

- الدكتور / حسن الإبراهيم عضو اللجنة التنفيذية .

- الدكتور / سعد الدين إبراهيم عضو اللجنة التنفيذية .

- الدكتور / علي بن صميخ المري عضو اللجنة التنفيذية .

## مهام اللجنة التنفيذية:

تتولى اللجنة التنفيذية تنفيذ السياسات الخاصة بالمؤسسة بما يحقق الأهداف التي أنشئت من أجلها ، ولها على وجه الخصوص ما يأتي :-

- وضع السياسات العامة للمؤسسة .

- اقتراح تعديل النظام الأساسي للمؤسسة.

- وضع الهيكل التنظيمي واللوائح الداخلية والنظم المالية والإدارية الالزامية لإدارة المؤسسة ، ولا تعتبر نافذة إلا من تاريخ اعتمادها من مجلس الأمناء .

- اقتراح الموافقة على الحسابات الختامية في ضوء تقرير مراقب الحسابات.

- دراسة الموازنة السنوية وحساب الإيرادات والمصروفات ، وأي أمور أخرى تتعلق بالوضع المالي للمؤسسة.

- وضع السياسات المتعلقة بكيفية

# دُوَّرِقُ الْإِنْسَان وَفِيرِي



هلا العلي

المستشارة القانونية  
اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

هذه البقعة من العالم، وبعد وقت ليس بعيد من استخراج طاقات الأرض الكامنة، بُذرت في قطر بذرة طيبة لتكون بداية الانطلاق نحو رهان كبير هو رهان "حقوق الإنسان".

في

و كمالل الصبني الذي يقول : " إن رحلة الألف ميل تبدأ بخطوة " ، فقد بدأت اللجنة أولى خطواتها في 2002م.

ثمة أسئلة كثيرة تعصف بالذهن...أسئلة لكل يوم يمر على اللجنة ، إن لم تكن أسئلة كل لحظة، كيف يمكن تعزيز مبادئ حقوق الإنسان، وإعطاء معنى للنصوص و الاتفاقيات الموقعة، في مجتمع يعيش ضمن منظومة محكمة من الأعراف و التقاليد؟ كيف يمكن خلق حالة وعي إنساني للحقوق؟ ومن يستطيع مراقبة حقوق الإنسان في الشارع أو البيت أو المدرسة؟



## حقوق الإنسان والمجتمع في قطر

نمضي في طريقنا فنرى الصعوبات التي يعانيها المجتمع، كسفينة تتناقلها الأمواج يحاول جزء من المجتمع التمسك بالأعراف والتقاليد التي يعتبرها نوعاً من الأصالة، يخاف عليها من الاندثار والضياع.. و يتصلب في مناقشتها.

أما البعض في الطرف الآخر من المجتمع، فيشد الحبل إلى الجهة المعاكسة ويرغب في تجديد المصطلحات و المفاهيم... فعلى سبيل المثال؛ نرى طفلاً عربياً يتعرض للضرب من قبل والديه، لقناعة الأب بنجاح هذا الأسلوب، بالمقابل تطالب حقوق الإنسان انتلافاً من حقوق الطفل بوقف هذا السلوك، وتقوم بتعزيز قدرة الطفل على الاتصال بالجهات المعنية ( رعاية الأسرة - حماية المرأة و الطفل- اللجنة الوطنية

مادة يتم تدريسها و حفظها بشكل ببغائي.

فالإعلان العالمي للحقوق لا يقدم للنشء إلا من خلال لعب تربوية، يمكن فيها الدور الأساسي للمعلم في إثارة الأسئلة.. و تحريك المياه الراكدة، فيفتح الباب أمام إبداء الرأي إلى جانب التشجيع على أن يكون للفرد رأي مستقل، في هذا السياق يتعلم الطالب كيف يحلل...ينتقد.. و يناقش زملاءه فيقبل وجود رأي آخر مخالف لرأيه، يضع البراهين والحجج، يشكل موقفاً نابعاً من ذاته لما يدور حوله من أحداث داخل أو خارج حدود الإقليم الذي يعيش فيه.

هناك العديد من التجارب لناهج حقوق الإنسان التي تم وضعها و تعليمها في مدارس عدة دول عربية، خاصة التجربة "المغربية" الغنية، حيث يمكن الاستفادة منها في كافة النواحي الإيجابية وتفادي السلبيات التي ظهرت أثناء تطبيق المنهج.

## من أين ينبغي لنا أن نبدأ؟

من بناء قدرة الإنسان نبدأ، من السنة الدراسية الأولى، في تربية مرتكزة على روح التسامح، تربية تقف ضد أي فرز إيديولوجي أو طبقي أو سياسي أو ديني، بوجود منهج يسمح بالاطلاع بحرية على كافة أنواع الحضارات بإنجاحها الأدبي والإبداعي، حيث يترك للفرد أن يتفتح بحرية، دون فرض الأحكام الجاهزة والأراء المسبقة على عقله.

يكون التعلم في المدرسة من أجل الحقوق، لعرفة وفهم المبادئ المدونة في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، وغيره من الاتفاقيات والمعاهدات الدولية.

## إدماج حقوق الإنسان في مناهج التعليم

عندما يتحقق يوماً هذا الهدف التibil ، فإن أخطر ما يتهدى "حقوق الإنسان" هو أن تحول إلى

يمنح العقد المتفق عليه إجازة أسبوعية، إلا أن معظم الناس (مواطنين و مقيمين) يرفضون منح هذه الإجازة، وذلك بالاشتراك مع ”مكاتب الاستقدام“ التي تشرط على العاملة قبل قدوتها إلى قطر عدم أحقيتها بإجازة أسبوعية؛ وعلى سبيل المثال، كيف يطالب أحد المقيمين الذي يعمل في بناء ما بتعديل قانون الكفالة بما يسمح له بتغيير جهة عمله؟ في الوقت الذي يرفض فيه منح العاملة المنزلية لديه- إجازة أسبوعية أو الحد الأدنى لساعات الراحة؟ فالقضية إذاً هي إحداث نقلة نوعية في عقلية المجتمع العربي قبل أن تكون قضية تشريعات وقوانين.

## الثقة بمستقبل حقوق الإنسان

مما لا شك فيه، أنه علينا العمل على نشر ثقافة حقوق الإنسان ضمن منهج تربوي مبتكر، أساسه التثقيف والإقناع، عوضاً عن تلقين النصوص الجامدة التي قد لا تثير العقل.

إن الإيمان بقضايا حقوق الإنسان هي عملية نضال يومي، نرى أنفسنا ملتزمين بها من منطلق الثقة بمستقبل البشر وما يمكنهم أن يكونوا عليه.

في قطر، فتحت الأبواب واسعة أمام اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان، كبدرة طيبة لا بد أن تورق و تثمر وتنشر شذها في أرجاء المنطقة العربية بأسرها، لتكون رغم حداثتها مثلاً يحتذى به.

لحقوق الإنسان المشاريع والخطط لدعم المحتججين من عفيفي النفس، وهي في عملها تثقف الناس في حقوقهم وواجباتهم، وترفع التقارير عن كل ذلك.

قد تنجح اللجنة في مسعى وفشل في آخر، دون أن يثنى ذلك من عزّها على المضي قدماً.

إذ ينبغي على الناشطين في حقوق الإنسان التعايش مع كافة مؤسسات المجتمع المدني، لحماية الفئات الضعيفة، هذا إلى جانب مساعدة باقي الفئات -التي تقف ضد أو تنظر بحذر إلى موضوع حقوق الإنسان- على فهم الأمر بطريقة أفضل على أته يصب فيصالح العام للمجتمع ، وليس على حساب فئة دون أخرى، حيث أن الكل له مصلحة، و جميعنا مستفيدون بوجود مجتمع يحترم الحقوق والحريات.

## تعديل وتغيير التشريعات الوطنية

إن موضوع تعديل و تغيير بعض التشريعات الوطنية حتى تصبح أكثر تماشياً مع مبادئ حقوق الإنسان، أمر ضروري، إلا أنه مرتبط بدرجة تطور المجتمع فضلاً عن مرحلة الوعي التي يمر بها، فلافائدة حقيقية من قانون كفالة جديد يسمح للعامل الوافد بتغيير جهة عمله، إذا كان المجتمع القطري غير مستعد لذلك، لأنه ستظهر عدة طرق للالتفاف على القانون، تماماً كم في حالة العقد البرم مع ”عاملات المنازل“، حيث

لحقوق الإنسان..(الخ) لدى تعرضه للضرب. و في دول عربية متعددة، توجد إعلانات في الشارع تعرّض أرقام الهواتف التي يجب أن يتصل بها الطفل إذا كان ضحية للضرب، كما يمكنه الاتصال بالشرطة.

هل يعتبر مثل هذا الأمر تطواراً في المجتمع؟ أم تمرداً غير مبرر على العادات والتقاليد في السلطة التي يمارسها الأب على أسرته؟

إن تعزيز حقوق الإنسان في قطر والعالم العربي بأسره مرتبط بقدرتنا على إعطاء الإجابة عن هذه التساؤلات.

## مصلحة مشتركة

ثمة من يعتبر أن عمل حقوق الإنسان هو عمل تحريضي من قبل قطاع من المجتمع ضد قطاع آخر.

ويعتقد البعض أن عمل اللجنة الوطنية في حماية الحقوق ينحصر في قضايا العمال ونقل الكفالة، وإن كان هذا جزءاً من عملها، إلا أنها تتناول قضايا أوسع بكثير وسعة الحياة نفسها، فاللجنة تهتم بقضايا المرأة والطفل، تراقب أماكن الاحتجاز، تساهم في اختيار أسماء المحتجزين من من سيشملهم العفو الأميركي، تقوم بدراسة التشريعات الوطنية وتقترح التعديلات، تواصل مع كافة الجهات الحكومية، وخاصة لإنهاء معاناة الأفراد، كذلك تحاول تأمين عمل أو سكن، تسعى للوقوف إلى جانب الضعفاء ويلجأ إليها الأفراد لإنصافهم من ظلم واقع، تعد اللجنة الوطنية

# حقوق المرأة العاملة

## وقانون العمل ١٤ لسنة ٢٠٠٤

وصناعة القصدير والرصاص  
وصناعة الأسمدة وتعبئتها والعمل  
في الملاهي والحانات وهي أمثله  
من الأعمال المحظور على النساء  
عملهن فيها وعاقب صاحب العمل  
المخالف بالمادتين (143، 145) من  
قانون العمل بالحبس مدة لا تزيد  
على شهر وبالغرامة التي لا تقل عن  
ألفي ريال ولا تزيد على ستة آلاف  
ريال أو بإحدى هاتين العقوبتين  
وتتعدد الغرامة بتنوع المخالفه مع  
العاملات من النساء ورتب المشرع  
البطلان لعقد العمل المبرم بين العاملة  
وصاحب العمل إذ أن ما تضمنته  
المادة (94) من قانون العمل من  
النظام العام الذي لا يجوز الاتفاق  
على مخالفتها ويعين احترامها من  
جانب صاحب العمل.

### من تشغيلهن ليلاً :

وامعانا في حمايتها حظر المشرع  
تشغيل النساء في غير الأوقات التي  
يصدر بتجديدها قرار من الوزير  
المختص المادة (95) والحكمة  
المبتغاة إذ أن المرأة بحكم تكوينها  
وكذلك عادات وتقالييد المجتمع التي  
تمنع من عمل المرأة ليلاً والذي يعد  
مرهقا بشدة للمرأة وحفظها على  
قيم وتقالييد المجتمع ويعين على  
 أصحاب الأعمال الالتزام بالأوقات  
المحددة والا وقعوا تحت طائلة  
العقاب بالمادتين (143، 144) من  
قانون العمل بالغرامة التي لا تقل  
عن ألفي ريال ولا تزيد على خمسة  
آلاف ريال وتتعدد العقوبات تتعدد  
العاملات الذي لا يجوز مخالفته .

وتؤدي نص المادة 93 من قانون  
العمل هو مساواة المرأة العاملة في  
الأجر بالرجل العامل عند قيامها  
بذات المكلف به الرجل وبذذا كفل  
المشرع المساواة في الأجر بين جميع  
العاملين رجالاً ونساءً عن ذات  
العمل، كما ألزم أصحاب الأعمال  
بأن يوفروا للمرأة العاملة ذات  
فرص التدريب التي تتاح للرجل  
دون تمييز بينهما مع مراعاة أن  
تشغيل النساء يقتضي تنظيمـاً  
خاصـاً سـواءـ بالـنـسـبةـ لـنـوـعـ الـعـلـمـ أوـ  
مـدـةـ التـشـغـيلـ وـلـاـ يـجـوزـ تـجـاهـلـهاـ  
فـيـ فـرـصـ التـدـرـيـبـ حـتـىـ لـاـ يـنـكـرـ  
حـقـوقـهـاـ وـتـحـرـمـ مـنـ تـرـقـيـ مـساـواـ  
بـزـمـيلـهـاـ العـاـمـلـ .

وقد أصبح المشرع للمادة (93)  
حماية بإنزال العقاب بالحبس مدة  
لا تتجاوز شهراً وبالغرامة التي  
لاتقل على ستة آلاف ريال أو  
بإحدى هاتين العقوبتين وتتعدد  
عقوبة الغرامة بتنوع العاملات  
الواقع في حقه المخالفه.

### حظر تشغيلهن في الأعمال الخطرة :

وفرض المشرع تشغيل النساء  
مادة (94) في الأعمال الخطيرة أو  
الشاقة أو المضرة صحياً أو أخلاقياً  
أو غيره من الأعمال التي لا يجوز  
تشغيل النساء فيها كصناعة  
الكحوليات والمشروبات الروحية  
والعمل في المناجم والمحاجر وفي  
الأفران المعدة لصهر المعادن  
تشكيلها وصناعة المفرقعات  
وصناعة البطاريات الكهربائية



عادل الصفتـي

المستشار القانوني —————  
اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

### ساوى المشرع

الدستوري بين  
الوطنيـنـ فـيـ الـحـقـوقـ وـالـوـاجـبـاتـ  
الـعـامـةـ (ـمـ 11ـ)ـ وـكـفـلـتـ الدـوـلـةـ  
التـوـفـيقـ بـيـنـ وـاجـبـاتـ الـرـأـةـ نـحـوـ  
الـأـسـرـةـ وـعـلـمـهـاـ فـيـ الـجـمـعـ وـحتـىـ  
تـؤـدـيـ رسـالـتـهـاـ وـجـعـلـهـاـ عـضـواـ  
عـاـمـلـاـ فـيـ الـجـمـعـ وـتـنـشـطـ لـلـرـثـةـ  
الـثـانـيـةـ لـلـإـنـتـاجـ فـيـ الـجـمـعـ وـلـحـسـنـ  
الـقـيـامـ بـرـسـالـتـهـاـ سـاـوىـ قـانـونـ الـعـلـمـ  
بـيـنـهـاـ وـبـيـنـ الرـجـلـ فـيـ مـيـادـيـنـ  
الـعـلـمـ،ـ وـكـفـلـ لـهـاـ الـمـسـاـواـةـ مـعـ  
الـرـجـلـ سـيـاسـيـاـ وـاجـتـمـاعـيـاـ وـ ثـقـافـيـاـ  
وـاقـتصـاديـاـ وـنـصـتـ المـادـةـ الـأـوـلـىـ مـنـ  
قـانـونـ الـعـلـمـ رـقـمـ 14ـ لـسـنـةـ 2004ـ،ـ  
بـالـبـنـدـ الـخـامـسـ بـأـنـ اـصـطـلاحـ  
الـعـالـمـ يـنـصـرـفـ إـلـىـ كـلـ شـخـصـ  
ذـكـرـ كـانـ أوـ أـنـثـيـ يـعـملـ لـقاءـ أـجـرـ  
لـدـىـ صـاحـبـ الـعـلـمـ وـتـحـتـ إـدـارـتـهـ  
وـإـشـرافـهـ،ـ وـمـقـتضـيـ ذـلـكـ أـنـ لـلـنـسـاءـ  
حـقـ الـعـلـمـ أـسـوـةـ بـالـرـجـلـ وـأـنـ  
لـلـعـائـلـاتـ مـنـ النـسـاءـ ذـاتـ الـحـقـوقـ  
الـتـيـ لـلـرـجـلـ دـوـنـ تـمـيـزـ بـيـنـهـمـ .

## حظر فصل العاملة أثناء إجازة الزواج والوضع :

وحظر الشرع في المادة (98) من قانون العمل فصل المرأة العاملة بسبب زواجهما أو إجازة الوضع المنصوص عليها في المادة (96) من قانون العمل أو بسبب المرض نتيجة للعمل أو الوضع. فقد حظر المشرع على صاحب العمل ذلك وهي ضمانة تؤكد حمامة المشرع للمرأة العاملة حتى وقع منها ما يستوجب الفصل التأديبي، أو إنهاء العقد وعلى صاحب العمل الانتظار حتى انتهاء مدة إجازة الوضع أو الزوج لإنهاء العقد أو فصل المرأة العاملة، ويقع باطلًا بطلاناً مطلقاً من النظام العام قرار فصل العاملة أو إنهاء عقد العمل وينطبق ذات الحكم على المرأة بسبب زواجهما فإذا أنهى صاحب العمل عقد العاملة بسبب زواجهما أو إجازة الوضع المنصوص عليها في المادة (96) من قانون العمل يكون الإنهاء تعسفياً موجباً للتعويض.

كما حرص المشرع على ألا تتأثر المرأة العاملة أثناء إجازة الزواج أو الوضع بفرصة ضمانة أخرى لها فقد حظر على صاحب العمل أن يخطرها بإنهاء عقد عملها أثناء هذه الإجازة أو أن يرسل إليها إنذاراً ينتهي أجله أثناءها.

فمن الواضح أن المشرع وضع طوابط لعمل المرأة سعيًا وراء تحقيق هدف هو نهضة الأمة . إذ يمثل قانون العمل حجر الزاوية في بناء المجتمعات الإنسانية كما يعد الركيزة الأساسية لواكبة التطور والاستجابة المتلاحقة لمعالجة حقوق الإنسان في مجال العمل .

المقررة بمقتضى قانون العمل سواء كانت الإجازة السنوية أو الأعياد أو غيرها من الإجازات الأخرى، كما أن القواعد الخاصة بإجازة الوضع تسرى في حالة الإجهاض فليس بشرط انفصال الجنين حيًّا، كما أن المشرع لم يحدد إجازات الوضع بعدد معين طوال مدة خدمة العاملة.

إذا تعاقد صاحب العمل مع إحدى النساء بالمخالفة، بالعمل في غير الأوقات التي يحددها الوزير لعمل النساء يعد العقد باطلًا بطلاناً مطلقاً من النظام العام الذي لا يجوز مخالفته .

## إجازة الوضع :

### الحق في راحة الرضاعة :

وتحفظ المشرع للمرأة العاملة منح القانون في المادة (96) منه المرأة العاملة التي قضت مدة سنة كاملة في خدمة صاحب العمل الحق في إجازة قبل وبعد الوضع بأجر كامل مدتها خمسون يوماً وشروطه بـألا تقل المدة بعد الوضع عن خمسة وثلاثين يوماً.

ويتعين على المرأة العاملة تقديم شهادة طبية صادرة من طبيب مرخص مبينا فيها التاريخ المرجح للوضع حتى تمنح إجازة وضع وفقاً للفقرة الأولى من المادة (96) فإذا ما كانت المدة المتبقية من الخمسين يوماً، تقل عن ثلاثة يوماً فأجاز المشرع للعاملة أن تمنح إجازة متجممة لمدة خمسة وثلاثين يوماً من إجازتها السنوية أو اعتبرت المدة المتجممة إجازة بدون أجر، وعندما تحول حالتها الصحية من العودة للعمل بعد إجازة الوضع فللمرأة العاملة إجازة بدون أجر لمدة ستين يوماً كحد أقصى سواء كانت متصلة أو متقطعة وشروط تقديم شهادة طبية من طبيب مرخص عن حالتها الصحية، ولا يجوز لها في إجازة الوضع الاشتغال لدى صاحب عمل آخر وإذا ثبت اشتغالها سقط حقها فيما كانت تستحقه من أجر أثناء الإجازة.

ما هو جدير بالذكر أن إجازة الوضع لا تؤثر في الإجازات الأخرى

# القانون رقم ٦ لسنة ٢٠٠٧ بشأن الفعل في المنازعات الدستورية:-

بيان

وأخرى ذات اختصاص قضائي، بالنظر في المنازعات التي تنشأ بينها، فضلاً عن الفصل في النزاع الذي ينشأ عند تنفيذ حكمين نهائين متعارضين صادرين عن جهة قضائية ووجهة ذات اختصاص قضائي أخرى.

والملاحظ أن المادة الأولى حددت اختصاص الدائرة الدستورية دون أن تنص على اختصاصاتها بتفسير القوانين واللوائح الصادرة وفقاً لأحكام الدستور. وحيث أن بعض النصوص التشريعية قد يكتنفها الغموض مما يجعل دوائر المحاكم تختلف في تفسيرها لذا ينبغي لوحدة التطبيق القضائي أن يضاف إلى اختصاصات الدائرة الدستورية تفسير نصوص القوانين الصادرة عن السلطة التشريعية وكذا الأمر بالنسبة للوائح إذا أثارت خلافاً في التطبيق، وكان لها من الأهمية ما يقتضي توحيد تفسيرها، وهذا هو المعمول به في غالبية التشريعات المقارنة.

وإذا كان المشرع قد اكتفى حالياً بأن تكون الرقابة على دستورية القوانين واللوائح والفصل في تنازع الاختصاص وتنفيذ الأحكام المتعارضة للدائرة الدستورية بمحكمة التمييز فالمأمول



لقد أصاب المشرع حين أنشأ بالقانون رقم 6 لسنة 2007 الدائرة الدستورية الواقعة بمقر محكمة التمييز وجعل مهمتها الرقابة على دستورية القوانين واللوائح وذلك حرصاً منه على تفعيل نصوص الدستور القطري وخاصة المادة 140 منه.

وقد خص المشرع في المادة 1 من القانون أعلاه، الدائرة الدستورية بالفصل في المنازعات المتعلقة بدستورية القوانين واللوائح، كما خص الدائرة في حالة حدوث تنازع اختصاص بين جهة قضائية

ومما يجدر الإشارة إليه وفقاً للفقرة الأولى من المادة 10 من ذات القانون أن الأحكام الصادرة عن الدائرة الدستورية تكتسي القوة الملزمة والحجية المطلقة وذلك بالنص على نشرها بالجريدة الرسمية وجعلها ملزمة لجميع جهات الدولة ولكلأفة أفراد المجتمع. إلا أن الفقرة الثانية لذات المادة تنص على بيان أثر الحكم بعدم الدستورية، حيث جعلت الأصل هو الأثر الفوري بعدم تطبيق النص القضي بعدم الدستورية من اليوم التالي لتاريخ نشره ما لم يحدد الحكم لذلك تاريخاً آخر.

ويؤخذ على هذه الفقرة أن تحديد سريان الحكم ذاته عن طريق الحكم سوف يختلف من دعوى إلى أخرى مما يؤدي إلى إخلال في المراكز القانونية للأفراد. وقد يكون التحديد تحكيمياً من المحكمة وليس معروفاً سبب اختيار هذا التاريخ أو ذلك خاصة وأن هذه المحكمة -محكمة التمييز- أول وأخر درجة في التقاضي، لا استئناف ولا طعن في أحکامها. فضلاً عن ذلك فإن تحديد سريان النصوص التشريعية من اختصاص السلطة التشريعية وليس من اختصاص القضاء.

وأخيراً، فقد تناولت المادة الحادية عشرة تقرير الأثر الرجعي للحكم الصادر بعدم الدستورية بشأن نص جنائي، حيث قرر اعتبار الأحكام التي صدرت بالإدانة استناداً لهذا النص كأن لم تكن. ويحمد للشرع ذلك حماية حقوق الإنسان وعدم تقييد حريته بدون سند قانوني.

لذا تهيب اللجنة بالشرع منح المحاكم والجهات ذات الاختصاص القضائي حق الإحالـة إلى الدائرة الدستورية بشأن النصوص التي ترى عدم دستوريتها وأن يمنح الدائرة الدستورية حق التصديق ولزيـد من الضمانات في مجال الشرعية الدستورية أن يقرر لكل ذي مصلحة شخصية مباشرة أن يطعن لدى الدائرة الدستورية بعدم دستوريـة أي نص في قانون أو لائحة.

كما قررت المادة الخامسة أن لكل ذي شأن أن يطلب إلى الدائرة الدستورية تعين الجهة المختصة بنظر الدعوى في حالة التنازع السلبي أو الإيجابي بين المحاكم والجهات ذات الاختصاص النهائي، على أن يبين في الطلب موضوع النزاع بين الجهات التي نظرته وما تم اتخاذـه من كل منها في شأنه. كما قررت المادة في فقرتها الأخيرة وقف الدعاوى موضوع الطلب حتى الفصل في الطلب.

وكذا قررت المادة السادسة حق كل ذي شأن في أن يطلب إلى الدائرة الدستورية الفصل في النزاع القائم بشأن تنفيـذ حكمـين نهـائـيين متـعارضـين وحدـدتـ البيانات الواجب توافرـها في الـطلبـ، وـمنـحتـ رئيسـ الدائرةـ وـقفـ تنـفيـذـ الحـكمـينـ أوـ أحـدهـماـ لـحينـ الفـصلـ فيـ النـزـاعـ بنـاءـ عـلـىـ طـلـبـ ذـيـ الشـأنـ. وـقدـ أـحسـنـ الشـرعـ صـنـعـاـ عـنـدـمـ منـحـ سـلـطـةـ وـقـفـ التـنـفـيـذـ لـرـئـيسـ الدـائـرـةـ وـذـكـ حـرـصـاـ عـلـىـ حـقـوقـ الـمـحـكـومـ لـهـمـ.

في المستقبل أن يعهد بهذه الاختصاصات لمحكمة مستقلة حتى يتحقق الهدف المنشود من الرقابة الدستورية على أكمل وجه.

وقد تناول القانون محل التعليق الهيكل التنظيمي للدائرة الدستورية فيما يخص أعضاءها وكيفية تعينهم، فضلاً عن تحديد كيفية الإجراءات المتبعة أمامها، وذلك في مواده 9,8,7,6,5,4,3,2 .

إلا أنه يلاحظ على المادة الثالثة من القانون سالف الذكر أنها قصرت اختصاص الدائرة الدستورية في الرقابة على دستورية القوانين واللوائح على أن لا يكون الفصل في المنازعات المتعلقة بدستورية القوانين إلا عن طريق وحيد هو الدفع الذي يقدمه أحد الخصوم أثناء نظر الدعوى أمام إحدى المحاكم، بعدم دستورية نص في قانون أو لائحة ورأـتـ المحـكـمةـ جـديـةـ هـذـاـ الدـفـعـ.

وتحقيقـاـ لـلـشـرـعـيـةـ الدـسـتـورـيـةـ كانـ أـحـرـىـ بـالـشـرـعـ أـنـ يـمـنـحـ المحـاكـمـ والـجـهـاتـ ذاتـ الاـخـتـصـاصـ القـضـائـيـ التيـ يـتـرـاءـىـ لهاـ عـدـمـ دـسـتـورـيـةـ نـصـ فيـ قـانـونـ أوـ لـائـحةـ لـازـمـةـ لـفـصـلـ فيـ النـزـاعـ الحقـ فيـ الإـحالـةـ التـلـقـائـيةـ إـلـىـ الدـائـرـةـ الدـسـتـورـيـةـ بشـأنـ هـذـهـ النـصـوصـ.

كـذـلـكـ يـؤـخـذـ عـلـىـ ذـاتـ المـادـةـ عـدـمـ منـحـ الدـائـرـةـ الدـسـتـورـيـةـ حقـ التـصـديـ لـبـحـثـ عـدـمـ الدـسـتـورـيـةـ لـنـصـ فيـ قـانـونـ أوـ لـائـحةـ عـنـدـ مـارـسـةـ اـخـتـصـاصـاتـهاـ يـتـصـلـ بالـنـزـاعـ المـطـرـوـحـ عـلـيـهـاـ.

# القضاء الإداري ودوره في ديمقراطية حقوق الإنسان والمواطن

وحمى المصلحة العامة من كافة مصادر ومخاطر وأسباب الفساد والبيروقراطية، وكذا حماية حقوق وحريات الأفراد ومصالحهم الجوهرية من كل مظاهر الانحرافات والاستبداد والتعسف والاعتداءات التي قد تنجم عن السلطات والأجهزة الإدارية.

وعملية الرقابة القضائية من أكثر أنواع الرقابة على أعمال الدولة والإدارة العامة وجوداً وتحقيقاً وحياداً وموضوعية وقوة وفاعلية من الناحية القانونية لضمان سيادة وتطبيق فكرة الدولة القانونية وبدأ الشرعية، ولحماية حقوق وحريات الإنسان والمواطن بصورة جدية ومضمونة وفعالة وعادلة.

ومن هنا فإن دولة قطر ممثلة في حكومتها وقيادتها الرشيدة، حذت حذو الدول الأخرى الآخذة بنظام القضاء الإداري، وخطت خطوة إيجابية بإنشاء دائرة إدارية أو أكثر بالمحكمة الابتدائية تختص بالنظر في المنازعات الإدارية التي يحددها القانون رقم 7 لسنة 2007 بشأن الفصل في المنازعات الإدارية، سعياً منها إلى اكتمال المنظومة القضائية، وحرصاً منها على تحقيق حماية أكبر لحقوق الإنسان وحرياته الأساسية في دولة قطر، حوقتناعاً من قيادتها الرشيدة والحكيمة على مواكبة الركب الحضاري، وتأسيسها وتحقيقاً للدولة الحديثة المعاصرة.

الإداري، وسلطة اتخاذ القرارات الإدارية، وسلطات وامتيازات الإدارة العامة المتعاقدة في مواجهة الطرف المتعاقد معها، والتي تعرف اصطلاحاً بالشروط الاستثنائية وغير المألوفة، والمقترنة بالعقود الإدارية بطبعتها.

إن عمليات حيازة وممارسة الدولة والإدارة العامة لأعمالها واحتياجاتها وسلطاتها وامتيازاتها المضمنة لمظاهر السلطة العامة المستهدفة تحقيق المصلحة العامة في المجتمع والدولة في نطاق الوظيفة الإدارية، هذه العمليات تجعل الإدارة شديدة الاحتكاك بحقوق وحريات الأفراد باستمرار وبقوة أحياناً، الأمر الذي يجعل أعمال وأساليب ووسائل النشاط الإداري في الدولة تشكل مخاطر-تصل إلى درجة الجسامـة- بالنظام القانوني لحقوق وحريات الإنسان والمواطن والأحكام وأهداف فكرة الدولة القانونية ومبدأ الشرعية.

وبنـجـمـ عن عمليات احتـاكـ وأعمال وأساليـبـ ووسائلـ الـدـولـةـ وـالـإـادـرـاءـ العـامـةـ بـالـنـظـامـ القـانـونـيـ لـحـقـوقـ الإـنـسـانـ وـالـمـواـطـنـ بـصـورـةـ خـاصـةـ قـيـامـ مـناـزعـاتـ إـادـارـيةـ وـقـضـائـيـةـ بـيـنـ الإـادـرـاءـ وـالـأـفـرـادـ ،ـ الـأـمـرـ الذـيـ يـسـتـدـعـيـ وـيـسـتـوـجـبـ تـحـرـيـكـ كـافـةـ أـنـوـاعـ وـسـائـلـ وـصـورـ الـرـاقـبـةـ عـلـىـ الدـوـلـةـ وـالـإـادـرـاءـ العـامـةـ لـحلـ مـنـاـزعـاتـ إـادـارـيةـ وـقـضـائـيـةـ الـقـائـمـةـ بـصـورـةـ تـضـمـنـ سـيـادـةـ مـبـدـأـ الشـرـعـيـةـ وـتـحـقـيقـ الـعـدـالـةـ



نجوى عرابي

المستشارة القانوني  
اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

## تمارس

الدولة والإدارة العامة في الدولة، المعاصرة احتياجاتها وسلطاتها، وتضطلع بأعمالها المادية والقانونية باستمرار وانتظام لتحقيق أهداف الوظيفة الإدارية في المجتمع والدولة، أي تحقيق المصلحة العامة الإدارية بانتظام وإطراد وفعالية للمحافظة على النظام العام المدني والإداري بواسطة عملية تنظيم وإدارة الضبط الإداري بأسلوب وقائي وبصورة منتظمة وسليمة. ولكي تضطلع الدولة والإدارة العامة بوظائفها وعملياتها الإدارية لتحقيق أهدافها المختلفة في نطاق فكرة المصلحة العامة، فإن سلطات و هيئات ووحدات وأجهزة النظام الإداري تحوز وتمارس السلطة وأساليبها وأدواتها ووسائلها في مواجهة حقوق وحريات الأفراد ومصالحهم الجوهرية، مثل: سلطات ووسائل الضبط

# نشاط اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

من سبتمبر إلى ديسمبر لسنة ٢٠٠٧

نوفمبر ٢٠٠٧ التي نظمها مركز المعلومات والتأهيل لحقوق الإنسان ٢٠٠٧ في مملكة البحرين.



- شاركت اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان في "ورشة العمل التدريبية تحت الإقليمية لهيئات حقوق النساء" والتي نظمها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان والصندوق الياباني لإشراك المرأة في التنمية وذلك خلال الفترة من ٢٢-٢٤ نوفمبر ٢٠٠٧ في مدينة أبوظبي عاصمة دولة الإمارات العربية المتحدة.

- شاركت اللجنة في مؤتمر "النساء في عالم متغير" الذي يقام برعاية المركز الدولي للتحول الديمقراطي في بودابست بجمهوريّة هنغاريا بتاريخ ٢٧ نوفمبر ٢٠٠٧ وكان الوفد برئاسة سعاده الدكتور خالد بن محمد العطية رئيس اللجنة والسعادة نادية السليطي رئيس البحث الاجتماعي في اللجنة.

- قام وفد من اللجنة برئاسة سعاده الدكتور خالد بن محمد العطية رئيس اللجنة والسيد حمد سعيد الحسن مدير العلاقات العامة باللجنة بزيارة منظمة "الامبودزمان" بالسويد والتي تتبع البرلمان السويدي ومهمتها متابعة حقوق الإنسان في السويد والجدير بالذكر أن هذه المنظمات أست منذ أوائل القرن السابع عشر ميلادي ولها باع طویل في مجال تعزيز وحماية حقوق الإنسان استمرت الزيارة من الفترة ٢٧ نوفمبر إلى ١ ديسمبر ٢٠٠٧.

- شاركت اللجنة في فعاليات مؤتمر "الديمقراطية وحقوق الإنسان في إفريقيا" وذلك في الفترة ٤-٣ ديسمبر برئاسة سعاده الدكتور خالد بن محمد العطية رئيس اللجنة والدكتور علي بن صميخ المري الأمين العام للجنة والسيد حمد سعيد الحسن مدير العلاقات العامة باللجنة والذي يضمه المجلس القومي لحقوق الإنسان بالتعاون مع منظمة اليونسكون ومركز بيلوس للدراسات اللبناني ٢٠٠٧.

اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان تم خلال اللقاء بحث عدد من القضايا المشتركة.

- ضمن فعاليات الاحتفال بيوم الوطني لحقوق الإنسان في دولة قطر أقيمت محاضرة "تكريم الله سبحانه وتعالى للإنسان والتي ألقاها الداعية وجدي غنيم وذلك يوم السبت الموافق ١٧ نوفمبر ٢٠٠٧ في قاعة الشيخ عبد الله بن زيد آل محمود في إدارة الدعوة.

- أنهى الشيخ وجدي غنيم محاضرته في مقر اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان حضرها موظفو اللجنة وذلك يوم الأحد الموافق ١٨ نوفمبر ٢٠٠٧.

- تم استضافة الدكتور علي بن صميخ المري الأمين العام للجنة الوطنية لحقوق الإنسان في البرنامج الإذاعي (وطني الحبيب صباح الخير) وذلك يوم الخميس الموافق ٢٢ نوفمبر ٢٠٠٧ وتناول اللقاء موضوع حقوق الإنسان.

- شاركت اللجنة في أعمال الدورة الإقليمية الخاصة في مجال حقوق الإنسان لدول الجزيرة والخليج العربي في الفترة من ٢٥-٢٥

- تكرم صاحب السمو الشيخ حمد بن خليفة آل ثاني أمير البلاد المفدى بالغصون عن عدد من المسجونين بمناسبة اليوم الوطني لحقوق الإنسان الموافق ١١ من كل عام.

- عقدت اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بتاريخ ٤-٥ سبتمبر ٢٠٠٧ ندوة ( الحق في العلاج النفسي "تقييم واستشراف" ) الذي أقيم في فندق شرق الدولة في قاعة السنبوك.

- شاركت اللجنة في الدورة الإقليمية الخاصة بالشرق الأوسط وشمال إفريقيا التي انعقدت في العاصمة الأردنية، عمان-الأردن بين ٦-٣ سبتمبر، تحت عنوان "الرصد المستقل لحقوق الإنسان في أماكن الاعتقال لمنع التعذيب".

- في إطار احتفال اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان بيوم الوطنى لحقوق الإنسان وذلك في ١١ نوفمبر من كل عام تم إعداد استاد بمجمع اللاديمارك للتعرف بأهداف اللجنة وأنشطتها والإنجازات التي حققتها منذ إنشائها.

- انطلقت فعاليات ورشة العمل "ثقافة حقوق الإنسان في المجتمع القطري" والتي نظمتها وزارة الداخلية ، بمناسبة اليوم الوطني لحقوق الإنسان، واستمرت الورشة التي أقيمت في فندق شيراتون الدوحة لمدة يومين ، وقد قدم الأمين العام للجنة خلال مشاركته ورقة عمل بعنوان " حول تعزيز ثقافة حقوق الإنسان في قطر" .

- شاركت اللجنة في اللقاء السنوي الثاني للمؤسسات الوطنية لحماية حقوق الإنسان في مدينة الرباط المغرب في الفترة الممتدة من ١٤-١٢ نوفمبر ٢٠٠٧.

- زار مقر اللجنة سعاده السفير المغربي عبد العظيم البتير وذلك يوم ١٢ نوفمبر ٢٠٠٧.

- زار مقر اللجنة سعاده السفير المغربي يانوفولدا شي وذلك ١٣ نوفمبر ٢٠٠٧ والتقي سعاده الدكتور خالد بن محمد العطية رئيس

ضمن فعاليات الاحتفال بيوم الوطنية لحقوق الإنسان  
التي يصادفها كل عام من يوم عاصمة من كل عام  
نظمت اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان  
مساهمة بحضور تكريم الله سبحانه وتعالى للإنسان  
بـ "الله يحيي" - "أدعوك"



# مریم المالکی فی دوار فاص بالصحیفة ..

## مكافحة الاتجار بالبشر

### جزء أصيل من تعزيز حقوق الإنسان



الجنة الوطنية لحقوق الإنسان  
National Human Rights Committee

تحقيق / منال عباس

أكـتـ  
السيدة مریم المالکی رئيس المكتب  
الوطني لمكافحة الاتجار بالبشر ...

”إن العمل الإنساني المتمثل في مكافحة الاتجار بالبشر يعتبر جزءاً أساسياً من تعزيز حقوق الإنسان وحمايته وصون كرامته، وشددت على حق الإنسان في العيش بحرية وسلام وحقه في التعليم والعمل وإبداء الرأي وبأن الاتجار بالبشر يحد من قدرة الإنسان في ممارسة هذه الحريات“، وأشارت المالکي في حوار خاص (بالصحيفة) إلى البرتوكول الخاص بمنع وقمع مكافحة الاتجار بالبشر والذي يعتبر جزءاً من المواثيق الدولية التي تنص على احترام حقوق الإنسان .

الدستور القطري أكد على رعاية  
النساء وحقوقها من الأهمية

كيفية دراسة الحالات التي ترد للمكتب والتعامل معها وإعداد التقارير الخاصة بها ووضع خطط العلاج، كما سيكون هناك تعاون في مجال التدريب مع المؤسسات ذات الصلة بالاتجار بالبشر وأشارت إلى أن هناك 5 محامين أبدوا استعدادهم للعمل التطوعي بالمكتب والدفاع عن قضايا الصحايا.

### قضايا التحرش :

وعن أهم القضايا التي يعمل المكتب على التوعية بها قالت الأستاذة مريم المالكي أن هناك خططاً مدروسة يعمل المكتب على تنفيذها، وأن التوعية بقضية التحرش الجنسي والتي تحتاج لوقفات كبيرة قد وضعت ضمن خطط التوعية المستمرة بالمكتب، وقالت : هناك تكامل للأدوار فيما يتعلق بدراسة

## مدامون متقهرون للدفاع عن فحایا الاتجار.....

القطرية للإيواء والرعاية الإنسانية بالجهات التي يمثلونها.

### العمل الإنساني:

و حول الكوادر الوطنية الازمة والتي من المفترض أن تعمل في مجال مكافحة الاتجار بالبشر أشارت رئيس المكتب إلى أن هناك عدداً من الكوادر الوطنية التي تعمل في المكتب ألا أن الفرصة أوسع للقطريين والقطريات للعمل في هذا المجال الهام، ونوهت إلى أن العمل الانساني رائع جداً، وأن هناك دورات تدريبية سيقوم بها المكتب لتدريب الاخصائين الاجتماعيين والنفسين على

أوضاع الأستاذة مريم المالكي بان هناك تعاوناً وثيقاً بين المكتب واللجنة الوطنية لحقوق الإنسان، تم إيواء عدد من الحالات من ضحايا الاتجار بالبشر التي حولتها اللجنة لدار الإيواء القطرية للرعاية الإنسانية التابعة للمكتب والتي لم تتجاوز 6 حالات، وأشارت إلى دور مثل اللجنة كمنسق داخلي بالمكتب ضمن 8 من المنسقين المعينين الذين يمثلون الوزارات والمؤسسات المعنية بالأمر، ويشكل مثل اللجنة حلقة الوصل مع المكتب ويقوم بتزويد المكتب بالإحصاءات والعلومات الازمة، هذا بالإضافة إلى اقتراح البرامج ووضع خطط العمل الوطنية الخاصة بتعزيز قوانين مكافحة الاتجار بالبشر وتيسير المهام المتعلقة بعمل المكتب والدار

### **مكافحة الاتجار بالبشر جزءٌ أصيلٌ من تعزيز حقوق الإنسان ..**





## خدايا الاغتصاب صامتون وينتشرون على المجرمين...!

الظاهرة ، مما يجعل المكتب يكشف جهوده لنشر الدور التعرفي وحشد الجمهور للتصدي لهذه الظاهرة .

### إحصاءات متكاملة

وعما إذا كانت هناك إحصاءات حول التحرش الجنسي أضافت : أنه من الصعب الحصول على إحصاءات ثابتة ، لأن هذه الظاهرة لا تمارس بصورة علنية ، والضحية تضطر لاخفاء هذا الموضوع لذلك

وردت له طلبات للتوجيه التوعية في هذه القضية وتحديدًا لأولياء الأمور، وأن المكتب حالياً بنسق دوره التعرفي في المدارس المستقلة، وأن البداية كانت من مدرسة الإيمان الثانوية حيث قدمت فيها محاضرة تعرفيّة عن المكتب والفنات المستهدفة، وكان التجاوب كبيراً من قبل المسؤولين بالمدارس، وأن هذا البرنامج سيشمل المدارس الحكومية أيضاً، وأشارت إلى أن الأطفال هم الأكثر تعرضًا لهذه

هذه الظاهرة التي تحتاج لجهود كبيرة للتوعية جميع الأطراف ، وأشارت إلى ورشة العمل التي سبق تنفيذها حول هذه القضية والتي وجدت أصداء واسعة لذلك، وأن المكتب يعمل الآن بصدق تكرارها بطرق مقننة وأكثر شمولية ليستفيد منها أكبر عدد ممكن ، ويتم فيها استضافة أطباء وختصاصيين من داخل وخارج قطر ، ويستشهد فيها بعض الإحصاءات التي تم رصدها . وأوضحت أن المكتب

لا توجد إحصاءات واضحة، وأن هناك مجتمعات يتعرض فيها الذكور لتحرشات جنسية أكبر إلا أنهم يتحرجون من ذكر ذلك، مشيرة إلى أنه وفي القريب العاجل وبالتعاون مع المؤسسات الأخرى القائمة على حماية حقوق الإنسان ستعد إحصائية متكاملة، وعمل خطط علاجية لمثل هذه الظواهر بعد التعرف عليها، وأن هذه الخطط ستشمل أولياء أمور وفتيه المراهقين باعتبارهم أكثر الفئات تعريضاً للتحرشات الجنسية.

## صون وحماية

تستطيع حتى الآن الوسائل التقنية السيطرة عليها، ومن هنا تأتي هذه الممارسات، التي تنتشر في الدول الغربية، إلا أنها ومجتمع خليجي أصبحت كل هذه الممارسات أصبحت في متناول اليد، وبضغط على زر يستطيع الطفل أو الحدث الحصول على ما يريد، مؤكدة هنا على الدور التربوي للأسرة من خلال المراقبة الأسرية للإباء والأمهات لأبنائهم في ظل الإغراءات الكثيرة والانفتاح الكبير، وأن هناك تحديات تواجه الأسرة العصرية الآن ممثلة في الهواتف الجوالة وموقع الانترنت والتي تجعل أمام الأسرة مسؤولية أكبر لحماية أبنائها من الانحراف.

## بث الوعي

وعن حالات الاغتصاب أكدت رئيس المكتب الوطني للاتجار بالبشر، أنه لا يخلو مجتمع من حدوث مثل هذه الظواهر، إلا أنها تحدث بنسبة قليلة في المجتمعات المحافظة والتي تخرج أيضاً من الإعلان عنها وتفضل الضحية الالتزام بالصمت والتستر على الفضائية التي تشهد تنافساً حامياً فيما بينها، بالإضافة إلى وجود قنوات متخصصة لنشر الأفكار المسمومة الموجهة للأطفال، ولم

نـ hـ eـ lـ lـ iـ nـ gـ iـ nـ gـ a~  
لـ a~ o~ l~ i~ a~ e~ a~ l~ a~ r~ a~ e~ a~



هذه الجريمة وبالطبع فإن ذلك يتطلب بث وتعزيز الوعي لدى الأسر، خاصة وأن هذه الظواهر يمكن أن يتعرض لها أطفال في مرحلة المراهقة، وقالت : هذا مما سيعظم دورنا الوقائي ويضعنا أمام مسؤولية توعية كبيرة .

## تنافس دائم لنشر الأفكار المسمومة للأطفال

وأضافت المالكي في ختام حديثها أن الاتجار بالبشر يعني تجنيد أشخاص أو نقلهم أو إيواءهم أو استغلالهم بواسطة التهديد بالقوة أو استعمالها أو غير ذلك من أشكال القسر أو الاحتجاز أو الاحتيال أو الخداع واستغلال السلطة أو استغلال حال الضعف أو إعطاء مبالغ مالية لنيل مزايا ل渥قة شخص له سيطرة على شخص آخر بفرض الاستغلال ويشمل الاستغلال بحد أدنى دعارة الغير أو سائر أشكال الاستغلال الجنسي والسلخة والخدمة قسراً والاسترقاق ونزع الأعضاء.

# نحو عالم خالٍ من التمييز



جابر بن صالح الحويل

المستشار القانوني

اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

شك أن المساواة والقضاء على التمييز هي أسمى الرسائلات التي جاءت بها الكتب السماوية وصاغها المفكرون والفلسفه وقد انعكست هذه المبادئ السامية في كافة المؤائق والصكوك الدولية ذات العلاقة بحقوق الإنسان .

لـ

ورغم كل ذلك ما زالت هناك العديد من صور التمييز بسبب العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو العقيدة أو الأصل الأثني أو القومي .

تعالى ( وما أرسلناك إلا رحمة للعالمين ) ، في زمن كان فيه التمييز العنصري والطبيقي والعرقي هو السائد في العالم. والإسلام دعا إلى التعارف والمحوار بدلاً من لغة القوة والدليل هو قوله تعالى ( يا أيها الناس إنا خلقناكم من ذكر وأنثى وجعلناكم شعوباً وقبائل لتعارفوا ، إن أكرمكم عند الله أتقاكم ) والإسلام وضع قاعدة المساواة بين الناس على مختلف أجناسهم وألوانهم وطوائفهم وقد قالها الرسول ( صلى الله عليه وسلم ) في خطبة حجة الوداع حيث قال : ( أيها الناس إن الله قد أذب عنكم نخوة الجاهلية وتعاظمها بالأباء، كلكم لآدم وآدم من تراب ليس لعربي فضل على أعجمي ، ولا لأبيض على أسود إلا بالتقوى .

ثم إن الإسلام أسقط دعوى المفضلة بين الطبقات عبر قاعدة قل نظيرها في معظم الشرائع والقوانين وهي قاعدة ( الناس سواسية كأسنان المشط الواحد ) .  
والإسلام منهج إنساني لا مكان فيه للتعصب أو التمييز العنصري فإنسانيته فوق كل الاعتبارات الطائفية والمذهبية والقبلية والقومية .

## الإعلان العالمي لحقوق الإنسان :

وقد انعكس الاهتمام العالمي بالتمييز وضحاياه في الميثيق

نحن هنا يجب أن نتحدث بلسان ملابس النساء اللاتي يعانين من العنف والتمييز وملابس البشر الذين يعانون من التمييز بسبب الأصل أو اللون أو العقيدة أو اللغة .

### تعريف التمييز العنصري :

إذا راجعنا المصادر والمراجع التي عرفت العنصرية ، يمكن أن نقول : أن التمييز العنصري يشمل ما يلي :

- العنصرية هي إيديولوجيا أو نظرية تجعل معتنقها يشعر بالتفوق للعنصر البشري الذي ينتمي إليه وينشأ عن هذا الشعور سلوك عنصري .

- العنصرية هي أيضاً نظرة تقوم على الاعتقاد بوجود تفاوت بين الأجناس واعتبار جنس معين هو أعلى من سائر الأجناس مما يبرره الهيمنة على الآخرين .

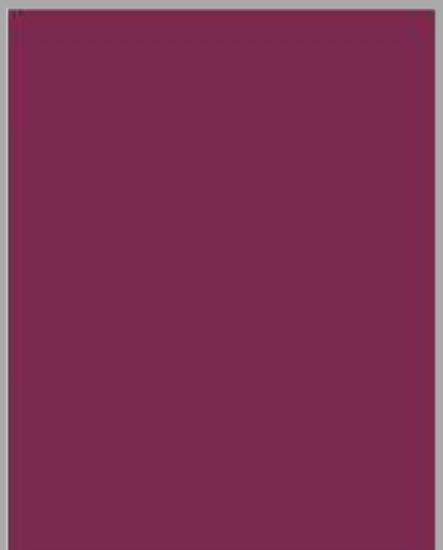
- العنصرية هي ردود فعل واعية أو غير واعية منبثقة من نظرة عنصرية للأخر .

### التمييز ومحاربة الإسلام له :

إن الإسلام هو رسالة المحبة والعدالة والحرية والمساواة للناس أجمعين والدليل على ذلك قوله



ونحن نأمل دائماً أن ننجح في دراسة سبل جديدة ودعم السبل المتبعة من أجل الانتقال بالمعايير الخاصة بالتمييز من مجرد نصوص مكتوبة في الميثيق الدولي والدستير والتشريعات الوطنية إلى أن تكون جزءاً من ثقافة الشعوب وجزءاً من سلوكنا نمارسه في حياتنا الخاصة وال العامة ونمارسه الحكومات مع الشعوب والدول مع بعضها البعض من أجل عالم أكثر إنسانية .



تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين .

### العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية :

نجد أن العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية الذي اعتمد بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة المؤرخ في 16 ديسمبر 1966 قد عالج التمييز حيث نص المادة (3) على : ( تتعهد الدول الأطراف في هذا العهد بكفالة تساوي الرجال والنساء في حق التمتع بجميع الحقوق المدنية والسياسية المنصوص عليها في هذا العهد ) .

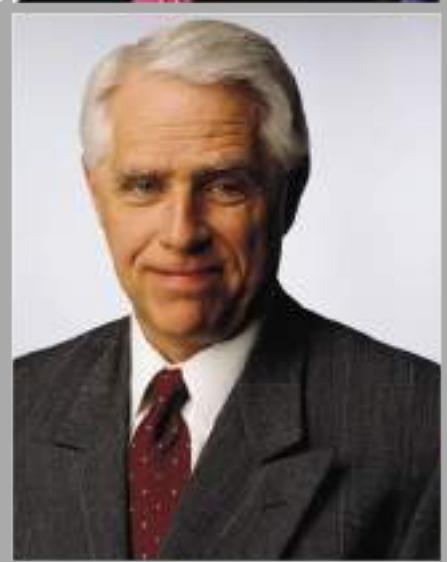
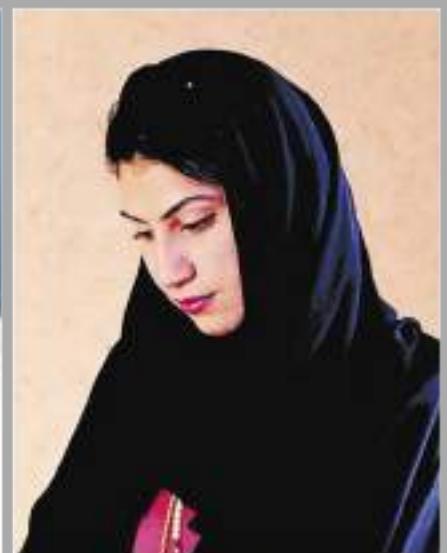
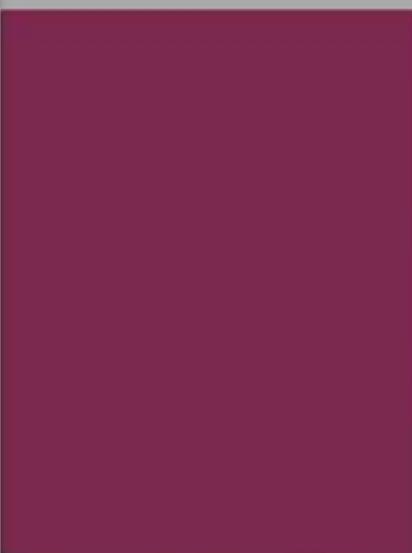
العنصر ، أو اللون ، أو الجنس ، أو اللغة ، أو الدين ، أو الرأي السياسي وغير سياسي ، أو الأصل الوطني أو الاجتماعي، أو الثروة ، أو المولد ، أو أي وضع آخر .

فضلاً عن ذلك لا يجوز التمييز على أساس الوضع السياسي أو القانوني أو الدولي للبلد أو الإقليم الذي ينتهي إليه الشخص ، سواء أكان مستقلاً أو موضوعاً تحت الوصاية أو غير متتمتع بالحكم الذاتي أو خاضعاً لأي قيد آخر على سيادته .

كما نشير إلى أن جميع الدول قد أخذت على نفسها بموجب ميثاق الأمم المتحدة عهداً بتعزيز وتشجيع�احترام ومراقبة حقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع دون أي نوع ، ولا سيما التمييز بسبب

الأساسية لحقوق الإنسان وعلى رأسها :

نجد أن الإعلان العالمي لحقوق الإنسان الذي اعتمد للفرد بموجب قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة في 10 كانون الأول / ديسمبر / 1948 قد عالج التمييز حيث وردت المادة (1) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان التي تنص على ( يولد جميع الناس أحراضاً ومتساوين في الكرامة والحقوق وهم قد وهبوا العقل والوجدان وعليهم أن يعاملوا بعضهم ببعضاً بروح الأخاء ، والمادة (2) من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان التي تنص على : ( لكل إنسان حق التمتع بجميع الحقوق والحريات المذكورة دونما تمييز من أي نوع ، ولا سيما التمييز بسبب



يجب أن يحظر القانون أي تمييز وأن يكفل لجميع الأشخاص على السواء حماية فعالة من التمييز لأي سبب ، كالعرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الرأي سياسياً أو غير سياسي ، أو الأصل القومي أو الاجتماعي ، أو الشروءة أو النسب ، أو غير ذلك من الأسباب .

وكذلك نصت المادة (27) على :

( لا يجوز في الدول التي توجد فيها أقليات أثنية أو دينية أو لغوية أن يحرم الأشخاص المنتسبون إلى الأقليات المذكورة من حق التمتع بشقاوتهن الخاصة أو المجاهدة بدينهم وإقامة شعائرهم أو استخدام لغتهم بالاشتراك مع الأعضاء الآخرين في جماعتهم .

أن تتاح له فرصة التمتع بها دون قيود غير مقبولة .

- أن يشارك في إدارة الشؤون العامة ، إما مباشرة وإما بواسطة ممثلين يختارون في حرية .

- أن ينتَخِب وينتَخَب ، في انتخابات نزيهه تجري دورياً بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين

وبالتصويت السري ، وتتضمن التعبير الحر عن إرادة الناخبين .

- أن تتاح له ، على قدم المساواة عموماً مع سواه ، فرصة تقلد الوظائف العامة في بلده .

كذلك نصت المادة (26) على :

( الناس جميعاً سواء أمام القانون ويتمتعون دون أي تمييز بحق متساو في التمتع بحمايته ، وفي هذا الصدد

وكذلك نصت المادة (24) على ما يلي :

- يكون لكل ولد ، دون أي تمييز بسبب العرق أو اللون أو الجنس أو اللغة أو الدين أو الأصل القومي أو الاجتماعي أو الشروءة أو النسب ، حق على أسرته وعلى المجتمع وعلى الدولة في اتخاذ تدابير الحماية التي يقتضيها كونه قاصراً .

- يتوجب تسجيل كل طفل فور ولادته ويعطى اسمًا يعرف به .

- لكل طفل حق في اكتساب جنسية .

وكذلك نصت المادة (25) على :

( يكون لكل مواطن ، دون أي وجه من وجوه التمييز المذكور في المادة (2) الحقوق التالية التي يجب

المنظمة ، لتعزيز وتشجيع الاحترام العالمي والفعال لحقوق الإنسان والحريات الأساسية للجميع، دون تمييز بسبب العرق أو الجنس أو اللغة أو الدين .

وبما أن التقدم حتمي والنهاية آتية لا ريب فيها فلا نهضة دون عمل جاد وبدون كلل ولا نهضة بدون مشاركة الجميع في المسؤوليات عن طريق الديمقراطية والتعددية .

## ( الدستور الدائم لدولة قطر ) :

عالج الدستور القطري التمييز حيث نصت المادة (35) من الدستور على أن الناس متساوون أمام القانون لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين .

ومن هنا نشير إلى أن الدستور القطري قد جاء مواكباً ومتماشياً مع المعاهدات والاتفاقيات الدولية التي تمنع التمييز العنصري بكافة أشكاله حيث أقر بمساواة الناس أمام القانون دون تمييز بأي سبب كان .

وقد أكدت على هذا البدأ العديد من التشريعات القطرية وعلى رأسها التشريعات الخاصة بالحقوق السياسية حيث منحت المرأة حقوقها السياسية بالمساواة مع الرجل وكذلك نصت القوانين على المساواة وعدم التمييز في مجالات الحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية .

الآن ، وكفالة التحقيق العملي لهذا المبدأ من خلال التشريع وغيره من الوسائل المناسبة .

• اتخاذ المناسب من التدابير تشريعية وغير تشريعية بما في ذلك ما يناسب من جرائم لحظر كل تمييز ضد المرأة .

• فرض حماية قانونية لحقوق المرأة على قدم المساواة مع الرجل وضمان الحماية الفعالة للمرأة عن طريق المحاكم ذات الاختصاص والمؤسسات العامة الأخرى في البلد من أي عمل تميizi .

• الامتناع عن مباشرة أي عمل تميizi أو ممارسة تمييز ضد المرأة وكفالة تصرف السلطات والمؤسسات العامة بما يتفق وهذا الالتزام .

• اتخاذ جميع التدابير المناسبة للقضاء على التمييز ضد المرأة من جانب أي شخص أو منظمة أو مؤسسة .

• اتخاذ جميع التدابير المناسبة بما في ذلك التشريعي منها لتغيير أو إبطال القائم من القوانين والأنظمة والأعراف والممارسات التي تشكل تمييزاً ضد المرأة .

• إلغاء جميع الأحكام الجزائية الوطنية التي تشكل تمييزاً ضد المرأة .

وإننا نشيد بأن الجمعية العامة تضع في اعتبارها أن أحد المبادئ الأساسية في ميثاق الأمم المتحدة هو مبدأ الكرامة والمساواة الأصليين في جميع البشر ، وأن جميع الدول الأعضاء قد تعهدت باتخاذ تدابير مشتركة ومستقلة بالتعاون مع

ونعيد تأكيد النداء الموجه من المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان إلى جميع الحكومات باتخاذ جميع التدابير المناسبة امثلاً لالتزاماتها الدولية ومع المراقبة الواجبة لنظمها القانونية بغية مواجهة التعصب والعنف المتصل به والقائم على أساس الدين أو المعتقد بما في ذلك ممارسات التمييز ضد المرأة وتدينis الأماكن الدينية ، تسلیماً منها بأن لكل فرد الحق في حرية الفكر والوجدان والتعبير والدين .

## (الاتفاقيات ذات أهمية المرأة )

### وكيفية معالجتها للتمييز:

نجد أن الدول الأطراف تؤكد من جديد الإيمان بحقوق الإنسان الأساسية ، وبكرامة الفرد وقدره وبمساواة الرجل والمرأة في الحقوق دون تمييز .

وقد ورد في المادة (2) من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة حيث عالجت التمييز ونصت على أن تشجب الدول الأطراف جميع أشكال التمييز ضد المرأة ، وتفتف على أن تنتهي ، بكل الوسائل المناسبة ودون إبطاء سياسة تستهدف القضاء على التمييز ضد المرأة ، وتحقيقاً لذلك تعهدت بالقيام بما يلي :

• إدماج مبدأ المساواة بين الرجل والمرأة في دساتيرها الوطنية أو تشريعاتها المناسبة الأخرى إذا لم يكن هذا المبدأ قد أدمج فيها حتى

# كيف تظر مشكلتك ..؟

بسم الله الرحمن الرحيم

رسالة إلى : اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان  
الدوحة - قطر

التاريخ : / /  
رقم الإيصال :

## التماس

أولاً : معلومات عن مقدم الرسالة :

الجنسية .....	الاسم .....
مكان العمل .....	المهنة .....
تاريخ ومحل الولادة .....	رقم البطاقة الشخصية .....
رقم هاتف الكفيل .....	العنوان الحالي .....
رقم الجوال .....	رقم الهاتف .....
	ملاحظات أخرى .....

مقدم الرسالة باعتبار :

- (أ) ضحية الانتهاك أو الانتهاكات المبينة أدناه  
(ب) ممثل معين/ وكيل قضائي للضحية (الضحايا)  
(ج) أية صفة أخرى

في حالة وضع علامة على الخانة (ج) ينبغي لمقدم الرسالة أن يوضح  
”1“ الصفة التي بها يتصرف بها نيابة عن الضحية (الضحايا) (مثلا العلاقة العائلية أو غيرها من العلاقات الشخصية  
بالضحية (الضحايا) المزعومة :

”2“ سبب عدم تمكן الضحية (الضحايا) من تقديم الرسالة بنفسه :  
.....  
ولام肯 لطرف ثالث لا صلة له بالضحية (الضحايا)أن يقدم رسالة نيابة عنه .

ثانياً : معلومات عن الضحية أو (الضحايا) المزعومة إذا كانت مختلفة عن مقدم الرسالة :

الجنسية .....	الاسم .....
مكان العمل .....	المهنة .....
العنوان الحالي .....	تاريخ ومحل الولادة .....

ثالثاً : الإجراءات المحلية الأخرى :

هل تم ذات الموضوع للنظر فيه بموجب إجراء آخر من إجراءات التحقيق أو التسوية المحلية مثل المحاكم أو غيرها من  
السلطات العامة، متى تم ذلك؟ وما هي النتائج التي تحققـت؟ (ترفق إن أمكن نسخ من جميع الأحكام القضائية أو  
القرارات الإدارية ذات الصلة) وإذا كان الأمر كذلك، فمتى تم ذلك؟ وما النتائج التي تحققـت؟

رابعاً : وقائع الشكوى :

وصف مفصل لوقائع الانتهاك المزعوم أو الانتهاكات المزعومة (بما في ذلك التواريف ذات الصلة)

.....

.....

..... التوقيع :

# إن تكلمت تموت ... وإن سكت فـإنك ميت ... إذن تكلم وموت



الصيحة

## بالرغم

من أن جميع المواثيق والمعاهدات الدولية تشدد على حماية أمن وسلامة العاملين بال المجال الإعلامي، كما تكفل وتتضمن حرية التعبير وحرية الرأي، إلا أن الصورة على أرض الواقع لا

تبدو بهذا الوضوح، فقد أصبح من المعتاد أن نرى ونسمع الكثير عن ضحايا الكلمة الذين لا يخشون في قول الحق لومة لائم... ولم يحد من المقبول أن تمر الاغتيالات التي تستهدف صحفيين بأعداد مخيفة خلال السنوات الأخيرة وأنثناء ممارستهم لعملهم، دون وقفة، وأن تظل أغلب هذه الاغتيالات بلا عقاب للجاني.

د. موزة المالكي

العام 1993 وذلك عقب تبني توصية في الدورة السادسة والعشرين للمؤتمر العام لمنظمة اليونسكو في العام 1991.

ويتم في هذا اليوم انتهاز الفرصة لإعلام المواطنين بانتهاكات حرية الصحافة - كتذكير بما يحدث في العديد من دول العالم، حيث يتم مراقبة، تغريم، إيقاف، إغلاق وسائل النشر، بينما يتعرض الصحفيون، والمحررون، والناشرون للمضايقات، والاعتداء، والاعتقال، وحتى القتل.

إن اغتيال أي صحفي يعني أكثر من مجرد موت الشخص في حد ذاته، إنه اغتيال للكلمة؛ للتعبير عن الرأي، هو اختفاء بقعة ضوء تنير للعالم. إن هذا العمل ينطوي بالفعل على إحساس مؤلم للإنسان بالاضطهاد مع كل ما يعنيه ذلك من تقييد لحريات وحقوق المجتمع بأسره.

لقد تم الإعلان عن اعتبار يوم الثالث من آيار كيوم عالمي لحرية الصحافة من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة في

الإعلام في شتى أنحاء العالم، بالإضافة إلى اعتقال أكثر من 870 صحفياً، واحتجاز نحو 56 آخرين، وهو ما يمثل مستوى قياسياً جديداً.

وبعد الحدث عن اغتيال الصحفيين، لا يمكن أن ننسى محاولة اغتيال المذيعة اللبنانية مي شدياق عام 2005، تلك المحاولة التي تسببت في بتر ساقها ويدها. وكذلك اغتيال الصحفي اللبناني سمير قصير الذي لقى حتفه في انفجار دمر سيارته، ومن بعده اغتيال الصحفي جبران تويني مدير تحرير صحيفة النهار اللبنانية. والصحفى الليبي ضيف الغزال الشهيبى الذى عثر على جثته فى أحد الشوارع فى ضواحي مدينة بنغازي وقد قتل برصاصه واحدة فى الرأس. وكذلك شهيدة الكلمة أطوار بهجت التى دفعت حياتها ثمناً للفوضى فى العراق. كما لا ننسى أيضاً حالة القلق التى عاشها المجتمع الجزائى بسبب اغتيال الصحفيين والإعلاميين بشكل عام، فقد كان حادث اغتيال طاهر جاعوط أول صحفى يتعرض للاغتيال فى الجزائر يوم 2 يونيو 1993م بداية لحوادث اغتيال بلغ عددها المئات، وقد أثار حادث اغتياله صدى واسعاً في المجتمع الجزائى فقد كان كاتباً وشاعراً وروائياً ومتقفاً معروفاً بزواجه، ولم يكن له مطلب سوى حرية التعبير وحرية الإبداع، ومما تركه وبقي عالقاً بالذاكرة العربية ما كان يردده دائمآً : ”الصمت هو الموت... وأنت إن تكلمت تموت، وإن سكت فإنك ميت... إذن تكلم ومت“.

لاستفزاز فتنة الجرمين في بريطانيا وإلى حد اغتيالها في وضح النهار، وعلى عتبة منزلها.

إن الصحافة في بعض مناطق العالم هي ضحية الاعتداءات التي تقوم بها الجماعات الإرهابية والmafia والمهربون الذين لا يسمحون بأن يندد الصحفيون بجرائمهم وتجاوزاتهم. ففي أمريكا اللاتينية مثلاً يجري اغتيال العشرات من الصحفيين كل عام وتظل أغلب تلك الجرائم دون عقاب لمن يقترفها.

ويكشف التقرير الذي أعده معهد سلامة الإعلاميين حول سلامة الصحفيين خلال السنوات العشر الماضية، وتحديداً في الفترة ما بين يناير 1996 ويونية 2006، يكشف عن مقتل صحفيين اثنين أسبوعياً حول العالم، وهو لا شك معدل مفرز يوضح أن القتل أصبح السبيل الأسهل لإسكات حرية التعبير.

ويذكر التقرير إنه لم يقتل سوى ربع الصحفيين في حروب أو صراعات مسلحة، في حين لقي 657 رجلاً وامرأة على الأقل مصرعهم في زمان السلم أثناء ممارستهم لعملهم الإعلامي، وفي ثلثي الحالات لم يتم حتى تحديد هوية مرتكبيها.

وقد تزايدت أعداد القتلى من العاملين بالإعلام الإخباري بشكل مطرد، حتى بلغت ذروتها في عام 2006 الذي يعد الأسوأ في معدلات قتل الصحفيين، حيث سجل به 167 حادث قتل، وما لا يقل عن 1472 تهديداً لوسائل

ويهدف هذا اليوم إلى تشجيع وتطوير المبادرات لصالح حرية الصحافة، ولتقييم وضعية حرية الصحافة في كافة أرجاء العالم.

إضافةً إلى ذلك، يهدف هذا اليوم إلى تذكير الحكومات بالحاجة لاحترام التزاماتها تجاه حرية الصحافة، كما أنه يعكس لدى الإعلاميين القضايا المتعلقة بحرية الصحافة وأخلاقيات المهنة. وبنفس القدر من الأهمية، يعد اليوم العالمي لحرية الصحافة يوماً لتقديم الدعم لوسائل الإعلام والتي تكون هدفاً لتنقييد ومنع حرية الصحافة. كما أنه يوم لإحياء ذكرى أولئك الصحفيين الذين فقدوا حياتهم أثناء ممارستهم لعملهم.

ولا تستغرب أن جائزة اليونسكو المعروفة ”غيرموكانو“ العالمية لحرية الصحافة سميت بذلك تكريماً لذكرى غيرموكانو يارا الصحفي الكولومبي الذي اغتالته عصابات الاتجار بالمخدرات في بوغوتا في 17 ديسمبر 1996م في مدخل دار صحفته ”الاسبكتادر“.

إن ظاهرة اغتيال الصحفيين مشكلة تعانى منها الشعوب جميعاً، وليس فقط شعوب العالم الثالث، كما يعتقد البعض، ولو أن حوادث اغتيال الصحفيين والإعلاميين في العالم الثالث واضحة أكثر، إلا إنها تحدث أيضاً في كل أنحاء العالم، فمثلاً في أكبر الديمقراطيات في العالم وهي الديمقراطية البريطانية اغتيلت واحدة من أشهر الإعلاميات المذيعات لأنها تجرأت على نشر قضايا الإجرام وتعصب الجرمين في برنامجها، فكان ذلك مدعاة

# القانون لا يخدم المخالفين.. فمن إذن؟



غادة محمد درويش

الباحثة القانونية  
اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان

# هل

كل الناس وعلى اختلاف مستوياتهم العلمية  
يفهمون القانون؟ هل فعلاً يمكن الإمام بكل  
القوانين الصادرة في شتى مجالات الحياة  
ومستجداتها؟ وهل مطلوب من الناس البساطة  
أو الذين يجهلون القانون مراجعته قبل الإقدام

على التعامل واجراء المعاملات في المجتمع والدولة؟

يتبيّن من استعراض سلطة القانون على الناس من خلال ما نرصده في واقعنا ونقرأ عن مشاكل الناس في الصحف والمجلات، أن هناك خلاً، ربما يكون ذلك بسبب كثرة القوانين التي أربكت الناس، أو بسبب كثرة تفسيرات بعض القوانين التي قد تصل إلى درجة من التعقيد التي تحتاج إلى أهل الاختصاص، حتى أن أهل الاختصاص أنفسهم قد يختلفون فيما بينهم حول تفسير القوانين.

### ولتساءل...

لماذا وجدت القوانين أصلاً؟ أليست لحماية ذوي الحقوق سواء أكانوا مغفلين أو نباء؟

كيف يحمي القانون البيئة التي هي جماد، ويحمي حقوق الحيوان ويسمح بإنشاء جمعيات للرفق به، بل ويحاكم في بعض الدول من يؤذى حيواناً أو حتى يسبب له اكتئاباً نفسياً؟

سمعنا عن قضايا قانونية رفعت على أشخاص لأنهم أساءوا إلى حيوان، فلماذا يحمي القانون الحيوان ولا يحمي البسطاء وهم في النهاية بشر؟

ومن ناحية أخرى أعود لتساءل من اخترع مقوله (القانون لا يحمي المغفلين)؟

هل في شريعتنا الإسلامية نص مشابه؟ ما نعلمه أن ديننا الحنيف وشريعتنا التي نطبقها تنصل على التراحم والأخذ بيد القوي حتى يرد حق الضعيف، فقد قال رسول الله صلى الله عليه وسلم : (كيف يقدس

الله أمة لا يأخذ ضعيفها حقه من قويها وهو غير متتعج ) صدق رسول الله صلى الله عليه وسلم.

للأسف اغلب من يقع في الخطأ في القانون وما يسمون بالغفلين هم في الحقيقة أناس غلبتهم شهامتهم وطبيعتهم وحسن نواياهم.

### دفاعاً عن المغفلين:

إذا كان عكس مغفل هو يقط أو نبيه .. فإن هذا اليقظ لن يقع في الحضور، فهو أقل حاجة لحماية القانون من الغفل، لأن يقتاته ستتحميء من الواقع في شباك النصابين والمحاتلين.

ومن جانب آخر.. ربما أدت تعقيبات الحياة وتعدد المشاكل بين الناس إلى اختلال العلاقة بينهم وبين القانون، بل أصبحوا يخافون منه، لأن القانون منطقة مجھولة العالى لا تدرى أهي معك أم ضدك حتى لو كنت المجنى عليه، لأن يعتدي عليك أحد ما ثم تدافع عن نفسك فتصيبه بعاهة مستديمة.

فأمّام كل مغفل هناك نصب وكلما تزايد عدد المغفلين تزايد بالتبعية عدد النصابين، ورغم ذلك فإننا نريد وبكل بساطة عبارة (القانون لا يحمي المغفلين).

من أذن يحميه القانون إذا كان لا يحمي المغفلين؟ وهل هو يحمي النصابين؟

هل القانون أعمى بحيث يطبق القانون فقط دون الرجوع إلى النفوس؟

نعم، أعتقد أنه كذلك .. ويمكن أن نستشف ذلك من شعار العدل الذي هو عبارة عن امرأة ممسكة بالميزان معصوبة العينين، أي أنها لا ترى ما يدخل النفوس.

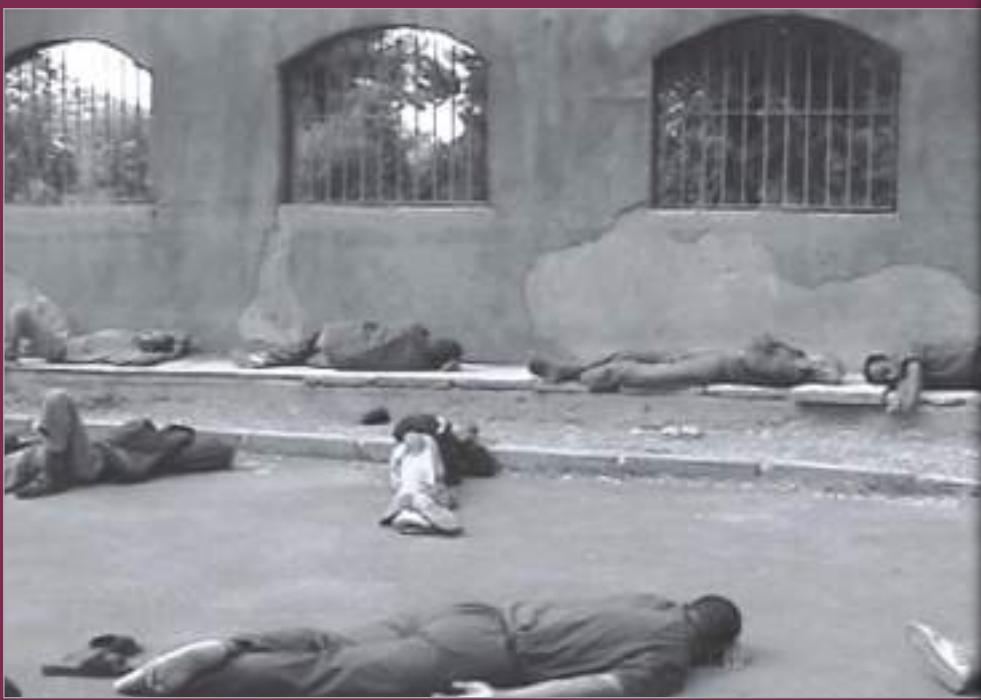
فالقانون يأخذ بالأدلة المادية التي هي أوراق تدينه أو تصرفات تجعله متهمًا.

فلو وأن القانون يأخذ بالأدلة غير المادية كالكلام والدموع وغيره لظلم القانون فئة أكبر من المغفلين، لوجود العديد من المحاتلين الذين يلفقون القصص ليحصلوا على مرادهم، لهذا يحتاج القانون إثباتاتهم بالأدلة والبراهين.

وأخيراً لا يسعني إلا أن أقول أنت يجب أن تدعوا إلى الأمانة والصدق مع النفس ومع الآخرين، وأن نربي أبناءنا في منازلنا ومدارسنا على الصدق والأمانة وأن نجعلها جزءاً من ثقافتنا وسلوكياتنا، كما يجب في ذات الوقت نشر الوعي القانوني لدى الكافة ولدى البسطاء حتى يقف كل منا على حقوقه وواجباته، كما يجب أن يحترس كل إنسان في معاملاته اليومية المختلفة وأن يكون فطناً قدر الإمكان، كما أن الله عز وجل خلقنا بعقل وميزة بها عن بقية خلقه، لقوله سبحانه وتعالى : (ولقد كرمنا بني آدم وحملناهم في البر والبحر ورزقناهم من الطيبات وفضلناهم على كثير من خلقنا تفضيلاً ) صدق الله العظيم، فلابد لنا أن نستخدمها في أمور حياتنا المختلفة.

والله هو الحافظ ...

# أيام عالمية ... في ذكرة التاريخ



بعلم الدكتورة

كلثم جبر الكواري

## عندما

اتخذ العالم قراره الأممي بإعلان حقوق الإنسان، فقد أراد التعبير عن إرادة الشعوب في حماية حقوقها وتوفير المناخات الملائمة لذلك ، مما استوجب بعد ذلك صدور قرارات من الأمم المتحدة أو المنظمات والهيئات التابعة لها ، بتحديد أيام بعينها لحماية حقوق الإنسان والذود عن حريته في التعبير عن همومه وقضاياها والعمل على إزالة كل المعوقات التي تحول بينه وبين هذه الغايات الهدافلة لرفاهية الشعوب وتحقيق التنمية الشاملة لأوطانها ، وهذه الأيام لا تهدف فقط للتذكير بما توحى به عناوينها الرئيسة ، ولكنها في الوقت نفسه تشكل دعوة مفتوحة للعمل على تجاوز كل العقبات والعرقائق التي تحول بين الإنسان وحقوقه المنشورة .

الناس من الجنسين ولعله من المناسب أن نذكر هنا ببعض الأيام السنوية العالمية المرتبطة بحقوق الإنسان بشكل مباشر ، ومنها اليوم العالمي لحقوق الإنسان في 10 ديسمبر ، واليوم العالمي للقضاء على التمييز العنصري في 21 مارس ،

بعض هذه الأيام مرتبط مباشرة بحقوق الإنسان ، وبعضها مرتبط بما يؤكد هذه الحقوق وي العمل على ترسیخ قواعد توفيرها لكل إنسان مهما كان جنسه أو لونه أو وطنه أو دياناته ، فأمام هذه الحقوق يتساوى كل



واليوم العالمي لضحايا العنف من الأطفال في 4 يونيو ، واليوم العالمي لساندة ضحايا التعذيب في 26 يونيو ، واليوم العالمي لمكافحة الفقر في 17 أكتوبر ، واليوم العالمي للقضاء على العنف ضد المرأة في 25 نوفمبر ، واليوم العالمي لإلغاء الرق في 2 ديسمبر ، واليوم العالمي للمعوقين في 3 ديسمبر ، كما كان هنالك وعلى مدار العام أيام أخرى تعمل على تنمية الوعي بحقوق الإنسان ، وتأصيلها لتكون ضمن ثقافة المجتمع ، من خلال ممارسات أفراده وما يجب أن تتميز به هذه الممارسات من مراعاة تامة لكل ماله علاقة بحقوق الإنسان كيوم المرأة ويوم الطفل ويوم الأسرة واليوم العالمي للخدمة الاجتماعية.

ويمثل الصحة هي هدف أساس للإنسان وحق من حقوقه الثابتة في جميع الشرائع السماوية والقوانين الوضعية فإن لهذا الجانب أيامه السنوية مثل يوم الصحة العالمي ويوم مكافحة المخدرات ويوم مكافحة التدخين وغيرها، ولم تغب البيئة عن أذهان المشرعین العالميين لأن من حق الإنسان أن يعيش في بيئه نظيفه خالية من الملوثات، كسموم المصانع التي أدت إلى تلوث الكثير من البحار والأنهار والصحراء، فهناك يوم البيئة العالمي ويوم مكافحة التصحر واليوم العالمي للمياه، وغير ذلك من الأيام التي لا يكاد يمر شهرا إلا ويحتفي العالم بأحدتها أو بعده منها، سعيه وراء التذكير بأن حقوق الإنسان ليست مجرد شعار يرفع لتحقيق بعض المكاسب الفردية الآنية، بل

الكبيرة بهذه الأيام العالمية في كل الدول.

إن حقوق الإنسان التي كان تحقيقها ولا يزال حلما يداعب مخيله الكثرين من المضطهددين والمعدبين في الأرض، والفقراء والرضاى في أكثر من موقع على وجه البسيطة، هذه الحقوق ومن خلال تكاتف وتضامن كل البشر، يمكن أن تكون أكثر بروزا على الصعيد الواقعى، إذا آمنت الدول الغنية بأهمية مساعدة الدول الفقيرة والأشد فقرأً، على تجاوز معضلاتها الاقتصادية والسياسية والعسكرية، وهي معضلات طاحنة تسحق جهود هذه الدول الفقيرة والأشد فقرأ، على تجاوز معضلاتها الاقتصادية والسياسية والعسكرية، وتبدد مساميعها الهدفه لمارسة حياتها الطبيعية، بحرية وكرامة، ولن يكون لهذه الأيام العالمية معناها الشامل الذي وجدت من أجله.

هي جوهر كل جهد إنساني يسعى لرفاهية الشعوب وازدهار الأوطان

ولatzال منظمات حقوق الإنسان الرسمية والشعبية تسعى للعمل على توفير أقصى ما يمكن تحقيقه للإنسان، من عدالة اجتماعية وحرية للرأي، وممارسة مسؤولة للانتماء، تأكيدا على أن الانتماء الإنساني هو القادر على إسعاد البشرية، وفتح آفاق التنمية أمام كل الشعوب والأمم، لتسهم بدورها في صنع حضارة العالم، وهي حضارة لا يمكن أن تتحكرها دولة دون أخرى أو شعب دون غيره، فهي تتاج ذلك الجهد الإنساني بين كل الدول والشعوب، للتأكيد على كل قيم والحرية التي لا تزال بعض الشعوب تسعى لتحقيقها رغم كل عوامل الإحباط التي قد تصادفها في مساعها النبيل هذا، والذي تسانده الشرعية الدولية، وتوكله الحفاظ

# دور منظمات المجتمع المدني القطري في رعاية الشرائح الضعيفة



حسن سيد أحمد منان

نائب المدير  
للشؤون المالية والإدارية  
المؤسسة القطرية لرعاية الأيتام

## • مقدمة:

شهدت دولة قطر في العقود الأخيرة طفرة اقتصادية واجتماعية وسياسية كبرى انعكست على كافة شرائح المجتمع وقد شهدت تطوراً ملحوظاً في منظمات المجتمع المدني كماً و نوعاً و ساهمت هذه المنظمات بصورة متكاملة مع دور الدولة في إحداث هذه التنمية خاصةً في المجال الاجتماعي ، وبهدف هذا البحث لتسلیط الضوء على دور منظمات المجتمع المدني في رعاية الشرائح الضعيفة في المجتمع والتي تعجز بمفردها عن توفير الرعاية او الحقوق الخاصة بها ليطرح سؤالاً هاماً وهو هل تتمتع الشرائح الضعيفة في قطر بالرعاية والحقوق الكافية ؟

وما الدور الذي لعبته منظمات المجتمع المدني في ذلك ؟ وهل تم ذلك بالتكامل أم بالتقاطع مع دور الدولة .

•

## مفهوم المجتمع المدني

وتأتي أهمية الآلية الثانية من أنها تؤكد استجابة مختلف الفئات الاجتماعية لقيم النظام الرأسمالي وقبولها لها وممارستها نشاطها للدفاع عن مصالحها في إطارها، وبذلك تتأكد قدرة الطبقة السائدة (الرأسمالية) على إدارة الصراع في المجتمع بما يدعم أسس النظام الرأسمالي وأيديولوجيته، ونتيجة لهذا التطور فتحن أمام ثلاثة مفاهيم مختلفة ولكنها في نفس الوقت متكاملة : المجتمع، المجتمع السياسي، المجتمع المدني، أما المجتمع فهو الإطار الأشمل الذي يحتوى البشر وينظم العلاقة بينهم في إطار اقتصادي اجتماعي محدد ويتطور من خلال علاقة فئاته ببعضها وصراعاتها. في حين أن المجتمع السياسي هو مجتمع الدولة الذى يتكون من الدولة وأجهزتها والتنظيمات والأحزاب السياسية التي تسعى للسيطرة عليها أو الضغط عليها.

والمجتمع المدني هو الأفراد والهيئات غير الرسمية بصفتها عناصر فاعلة في معظم المجالات التربوية والاقتصادية والعائلية والصحية والثقافية والخيرية وغيرها، ويكون المجتمع المدني من الهيئات التي تسمى في علم الاجتماع بالمؤسسات الثانوية مثل الجمعيات الأهلية والنقابات العمالية والمهنية وشركات الأعمال والغرف التجارية والصناعية وما شابه من المؤسسات التطوعية، والمقصود بالدعوة للمجتمع المدني هو تمكين هذه المؤسسات الأهلية من تحمل مسؤولية أكبر في إدارة شؤون المجتمع كى يصبح مداراً ذاتياً إلى حد بعيد. وهكذا يستبعد من المفهوم المؤسسات الاجتماعية الأولية كالأسرة والقبيلة والعشيرة والطائفة الإثنية أو المذهبية أو الدينية، كما يستبعد منه المؤسسات السياسية والحكومية، ويبقى بذلك في نطاق المجتمع المدني المؤسسات والنظم غير الحكومية التي يقوم نشاطها على العمل التطوعي.

ومن المهم ألا نستنتج من هذا التعريف أن التعارض مطلق بين المجتمع المدني والمجتمع الرسمي أو الدولة، فلا يمكن قيام مجتمع مدني قوي في ظل دولة ضعيفة بل هما مكونان متكاملان يميز بينهما توزيع الأدوار وليس الانفصال الكامل. كذلك فإن استبعاد الأحزاب السياسية من تعريف المجتمع المدني لا يعني أنها خارج الموضوع تماماً فالحقيقة أن الأحزاب باعتبارها طليعة قوى اجتماعية تعبّر عن مصالحها وتسعى للوصول

نشأ مفهوم المجتمع المدني لأول مرة في الفكر اليوناني الإغريقي حيث أشار إليه أرسطو باعتباره "مجموعة سياسية تخضع للقوانين" أي أنه لم يكن يميز بين الدولة والمجتمع المدني، فالدولة في التفكير السياسي الأوروبي القديم يقصد بها مجتمع مدني يمثل تجمعاً سياسياً أعضاؤه هم المواطنون الذين يعترفون بقوانين الدولة ويتصرفون وفقاً لها.

تطور المفهوم بعد ذلك في القرن الثامن عشر مع تبلور علاقات الإنتاج الرأسمالية حيث بدأ التمييز بين الدولة والمجتمع المدني.. فطرحت قضية تمركز السلطة السياسية وأن الحركة الجمعياتية هي النسق الأحق للدفاع ضد مخاطر الاستبداد السياسي.

وفي نهاية القرن الثامن عشر تأكّد في الفكر السياسي الغربي ضرورة تقليص هيمنة الدولة لصالح المجتمع المدني الذي يجب أن يدير بنفسه أموره الذاتية وألا يترك للحكومة إلا القليل.

وفي القرن التاسع عشر حدث التحول الثاني في مفهوم المجتمع المدني حيث اعتبر كارل ماركس أن المجتمع المدني هو ساحة الصراع الطبقي.

وفي القرن العشرين طرح انطونيو جرامشي مسألة المجتمع المدني في إطار مفهوم جديد فكرته المركزية هي أن المجتمع المدني ليس ساحة للتنافس الاقتصادي بل ساحة للتنافس الأيديولوجي منطلاقاً من التمييز بين السيطرة السياسية والهيمنة الأيديولوجية.

فمع نضج العلاقات الرأسمالية في أوروبا في القرنين السابع عشر والثامن عشر وانقسام المجتمع إلى طبقات ذات مصالح متفاوتة أو متعارضة واحتدام الصراع الطبقي، كان لابد للرأسمالية (أي الطبقة السائدة) من بلورة آليات فعالة لإدارة هذا الصراع واحتواه بما يضمن تحقيق مصالحها واستقرار المجتمع، ونجحت الرأسمالية الأوروبية بالفعل في أن تحقق هذا الهدف من خلال آليتين : آلية السيطرة المباشرة بواسطة جهاز الدولة، وآلية الهيمنة الأيديولوجية والثقافية من خلال منظمات اجتماعية غير حكومية يمارس فيها الأفراد نشاطاً تطوعياً لحل مشاكلهم الفئوية والاجتماعية وتحسين أوضاعهم الثقافية والاقتصادية والمعيشية.. الخ.

أن المجتمع المدني ساحة للصراع داخل المؤسسات السياسية والنقابية والفكرية للمجتمع الرأسمالي، تمارس من خلاله الطبقة البورجوازية هيمنتها الثقافية أو تصدع من خلاله بشائر الهيمنة المضادة للطبقة العاملة، أي هو مفهوم صرافي وليس شأنًا رأسماليا بحثاً حيث يتغير على الطبقة العاملة والطبقات الكادحة أن تواجه الأيديولوجية الرأسمالية والثقافية السائدة بثقافة مضادة، مما يعزز استقلالية مؤسسات المجتمع المدني ودورها في حماية الإنسان العادي من سطوة الدولة، وقدرتها على ممارسة التضامن الجماعي في مواجهتها، مما يمكنه من الضغط عليها والتأثير على السياسيات العامة للدولة. إن المجتمع المدني عند جرامشي والمجتمع المدني بهذا المفهوم هو أحد أركان الديمقراطية ويلعب دوراً هاماً في بنائها ودعم تطورها، ويمكن أن تعرف مبدئياً على العلاقة بين المجتمع المدني والديمقراطية من خلال متابعتنا لكافة الجوانب المتعلقة به من حيث تعريف المجتمع المدني ومكوناته ووظائفه، كما يمكن أن تعرف عليه تفصيلاً من خلال دراستنا للجوانب المشتركة بينهما.

## تعريف المجتمع المدني

استقر الرأي من خلال الدراسات الأكademية والميدانية والمتابعة التاريخية لنشأته وتطوره أن المجتمع المدني هو "مجموعة التنظيمات التطوعية الحرة التي تملأ المجال العام بين الأسرة والدولة، أي بين مؤسسات القرابة ومؤسسات الدولة التي لا مجال للاختيار في عضويتها" هذه التنظيمات التطوعية الحرة تنشأ لتحقيق مصالح أفرادها أو لتقديم خدمات للمواطنين أو لممارسة أنشطة إنسانية متنوعة، وتلتزم في وجودها ونشاطها بقيم ومعايير الاحترام والتراضي والتسامح والمشاركة والإدارة السلمية للتنوع والاختلاف.

وللمجتمع المدني بهذا المفهوم أربعة مقومات أساسية هي :

- الفعل الإرادي الحر أو التطوعي.
- التواجد في شكل منظمات.
- قبول التنوع والاختلاف بين الذات والآخرين.
- عدم السعي للوصول إلى السلطة

إلى سلطة الدولة تهتم كثيراً بمؤسسات المجتمع المدني وتسعى للتجنيد من صفوفها، وبالتالي فإننا نلاحظ وجود مساحة مشتركة بين المجتمع المدني والمجتمع السياسي تشغله حركة الأحزاب السياسية، وتأكد هذه الحقيقة أنه بالرغم من أن المجتمع المدني هو نتاج للتطور الرأسمالي إلا أنه ليس شأنًا رأسمالياً بحثاً بل يمكن أن تتحقق من خلاله مختلف الطبقات والفئات الاجتماعية مصالحها مثل النقابات العمالية واتحادات صغار المنتجين والمستهلكين.

والمجتمع المدني هو من حيث المبدأ، نسيج متشابك من العلاقات التي تقوم بين أفراده من جهة، وبينهم وبين الدولة من جهة أخرى، وهي علاقات تقوم على تبادل المصالح والمنافع، والتعاقد والتراضي والتفاهم والاختلاف والحقوق والواجبات والمسؤوليات، ومحاسبة الدولة في كافة الأوقات التي يستدعي فيها الأمر محاسبتها، ومن جهة إجرائية، فإن هذا النسيج من العلاقات يستدعي، لكي يكون ذا جدوى، أن يتجسد في مؤسسات طوعية اجتماعية واقتصادية وثقافية وحقوقية متعددة تشكل في مجموعها القاعدة الأساسية التي ترتكز عليها مشروعية الدولة من جهة، ووسيلة محاسبتها إذا استدعي الأمر ذلك من جهة أخرى

والمجتمع المدني هو مجتمع مستقل إلى حد كبير عن إشراف الدولة المباشر، فهو يتميز بالاستقلالية والتنظيم التلقائي وروح المبادرة الفردية والجماعية، والعمل التطوعي، والحماسة من أجل خدمة المصلحة العامة، والدفاع عن حقوق الفئات الضعيفة، ورغم أنه يعلي من شأن الفرد إلا أنه ليس مجتمع الفردية بل على العكس مجتمع التضامن عبر شبكة واسعة من المؤسسات.

وتزداد أهمية المجتمع المدني ونضج مؤسساته لما يقوم به من دور في تنظيم وتفعيل مشاركة الناس في تقرير مصائرهم ومواجهة السياسات التي تؤثر في معيشتهم وتزيد من إفقارهم، وما يقوم به من دور في نشر ثقافة خلق المبادرة الذاتية، وثقافة بناء المؤسسات، وثقافة الإعلاء من شأن المواطن، والتأكيد على إرادة المواطنين في الفعل التاريخي وجذبهم إلى ساحة الفعل التاريخي والمساهمة بفعالية في تحقيق التحولات الكبرى للمجتمعات حتى لا تترك حكراً على النخب الحاكمة. وفي هذا الإطار يرى المفكّر والناضل الإيطالي جرامشي



## تعريف الشرائح الضعيفة في المجتمع

ومن الناحية الاقتصادية الى طبقة غنية وطبقة فقيرة وطبقة متوسطة.

ومن الناحية التعليمية الى أميين وأصحاب تعليم متوسط وجامعي وفوق الجامعي.

ومن الناحية العمرية الى اطفال وشباب وبالغين ومنسين.

ومن الناحية الصحية الى أصحاء ومرضى ومعاقين (ذوي احتياجات خاصة)

وبذلك يمكن تحديد الشرائح الضعيفة في المجتمع باختيار الشريحة الضعيفة في كل تقسيم من هذه التقسيمات فيماكنا تسمية النساء والاطفال والمطلقات

ليس هناك تعريف محدد ومتفق عليه لمفهوم الشرائح الضعيفة وسنحاول استنباط ذلك من خلال تحليل الشرائح المختلفة التي تشكل المجتمع حيث يمكن تقسيمها من نواحي مختلفة :

فمن الناحية النوعية ينقسم المجتمع من حيث النوع الى رجال ونساء وأطفال.

ومن ناحية الحالة الاجتماعية الى عزاب ومتزوجين ومطلقين وأرامل.

ضمن الشرائح الضعيفة أخف إلى ذلك فئة المحرومين من الحريات كالمساجين والمعتقلين السياسيين والمحرومين من حقوق الترشيح والانتخاب وغيرها من الحقوق.

وبصفة عامة فإن الشرائح الضعيفة هي التي تعجز عن تحقيق معدل الأداء أو الحقوق الذي يمكن أن تتحققه شرائح أخرى في نفس المستوى وتحتاج إلى دعم ورعاية خاصة لتحقيق هذا المعدل أو الاقتراب منه أو على الأقل تحسين معدل أدائها أو حقوقها الحالي.

والأرامل والفقراء والأميين والمسنين والمرضى وذوي الاحتياجات الخاصة بأنهم من أكثر الرشحين ليكونوا من فئات الشرائح الضعيفة في المجتمع.

كما يمكن ان تحدث تقاطعات بين هذه الشرائح إما أن تكون ثنائية كأن يكون مثلاً فقيراً ومسناً أو تقاطعات ثلاثة كأن يكون فقيراً ومسناً ومعاقاً مثلاً فيكون الضعف اشد كما نشير أيضاً إلى أنه يمكن إيجاد مستويات أخرى للمقارنة تتعلق بمدى توفر الحاجات الرئيسية كالسكن والخدمات الأساسية كالماء والكهرباء والصرف الصحي والتي يمكن تصنيف المحرومين منها



بسبب عدم قدرة هذه الشريحة على الدفاع عن حقوقهم أو توفير الرعاية والتعليم لأنفسهم وبذلك هم أكثر عرضة للاستغلال أو المرض أو الأمية أو التشرد وغيرها من أشكال المعاناة التي يمكن أن يواجهها الأطفال ولأن هذه الشريحة تعبر عن مسقبل البلد وبقدر الرعاية والدعم الذي يتتوفر لها بقدر ما يمكننا توقع المستقبل لذلك تتعدد منظمات المجتمع المدني التي تهتم بهذه الشريحة على المستويات المختلفة سواءً التعليمي والثقافي أو الصحي أو الاجتماعي أو الحقوقي ونذكر من هذه المؤسسات :

ولما كانت هذه الشرائح كثيرة ومتنوعة ومنظمات المجتمع المدني التي تخدمها أيضاً كثيرة فسنكتفي بطرح نماذج لمؤسسات متخصصة تقدم الرعاية لشرائح معينة من هذه الشرائح الضعيفة وتتعرض لدور الدولة في خدمة نفس الشريحة لنرى مدى التكامل أو التعارض وسنعرض لشريحة الأطفال والمرأة والمسنين.

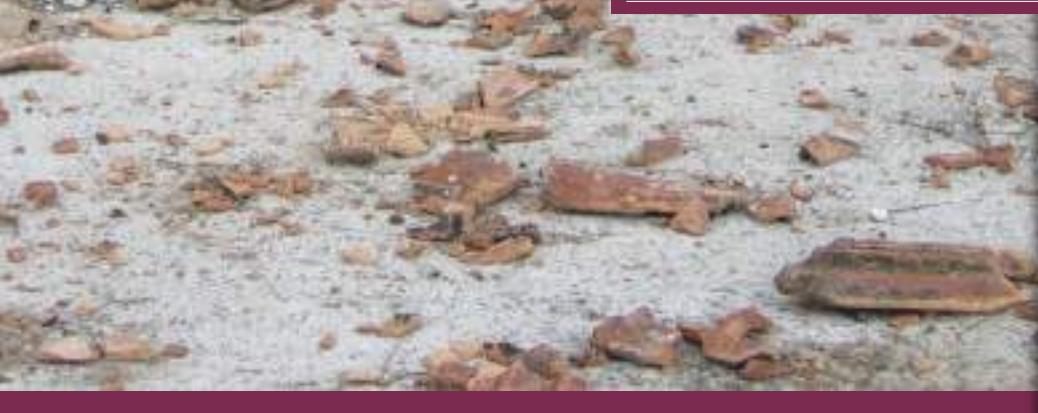
### أ- شريحة الأطفال

تصنف هذه الفئة ضمن الشرائح الضعيفة





**التعرف على المشكلات النفسية  
والتربيّة والاجتماعيّة التي يعاني  
 منها الأطفال لإيجاد حلول مناسبة مبكراً**



## ١- المركز الثقافي للطفلة

يضع المركز اللبنة الأساسية لمنهجية العمل في مجال الأمومة والطفولة من خلال نشره الوعي بطريق التربية الصحية للأطفال في مختلف مراحل النمو وإعداد برامج خاصة للأمهات لتوسيعهم بما يحيط بهن في البيئة من عوامل ثقافية واجتماعية ومادية، تؤثر في سير حياة الأطفال ونمومهم، فضلاً عن العمل على إكساب الأمهات مهارات وتقنيات تربوية بطرق سليمة. ويهدف المركز كذلك - ضمن منهجية عمل - إلى التعرف على المشكلات النفسية والتربية والاجتماعية التي يعاني منها الأطفال بهدف البحث عن حلول مناسبة لها في وقت مبكر، لتفادي سلبياتها المستقبلية على هؤلاء الأطفال، وفي الوقت نفسه يحرص على تنمية مهارات الأطفال اللغوية واليدوية والعقلية بأساليب علمية وتربوية متقدمة. كما يعمل على رعاية الأطفال الموهوبين وتنمية قدراتهم بطرق حديثة.

يهدف المركز إلى :

- نشر الوعي بطرق التربية الصحيحة للأطفال في مختلف مراحل النمو.
- إعداد برامج خاصة للأمهات لتوسيعهن بما يحيط بهن في البيئة من عوامل ثقافية واجتماعية ومادية تؤثر في سير حياة الأطفال ونمومهم.
- إكساب الأمهات مهارات وتقنيات تربوية وثقافية تسهم في التنشئة الصحيحة للأطفال وتجنب الممارسات الضارة والسلوكيات الخاطئة في هذا المجال .
- التعرف على المشكلات النفسية والتربية والاجتماعية التي يعاني منها الأطفال ، وتقديم الوسائل التي تساهم في حلها .
- تنمية الوعي لدى الفتيات المقيمات على الزواج بأسباب الإعاقة وكيفية حلها.
- المساهمة في حل المشكلات السلوكية لدى الأطفال مثل التدخين ، وتعاطي المخدرات والإدمان ، والعنف في الطريق ، والمحافظة على البيئة وغيرها.
- تنمية مهارات الطفل اللغوية واليدوية والعقلية والسعى نحو تنمية جوانبه الثقافية.



- متابعة أوضاع الأيتام في الأسر الحاضنة البديلة للتعرف على حالة اليتيم ونوعية الرعاية المقدمة له ومدى مناسبتها لتربيته بصورة سلية.

- إيجاد بيئة بديلة للأطفال الذين يعيشون في أسر متصدعة بسبب الوفاة أو الطلاق أو العجز أو السجن أو المرض ويثبت عجز الأسرة عن رعايتها بصورة سلية.

- المساهمة في تثقيف وتوعية وتحقيق التكافل الاجتماعي للمجتمع القطري.

#### خدمات المؤسسة :

توفر المؤسسة نوعين من الخدمات:

#### خدمات داخلية :

يتم إيواء الطفل في الدار التابعة للمؤسسة وتؤمن له كافة احتياجاته المادية والصحية والنفسية وجميع الخدمات المعيشية وتكون الدار بمثابة بيت والديه مع محاولة تأمين الحد الممكن من الأجزاء العائلية التي تعوض للطفل فقدان الجو الأسري الأصلي.

#### خدمات خارجية :

رعاية الطفل وهو في كف أسرة قطالية تقوم بحضانته وتربيته كما لو أنه فرد من أفرادها ، وتقوم المؤسسة لهذه الغاية بمتابعة تكيف الطفل مع بيئته الجديدة والتأكد من سلامه حضانته وتربيته على الأسس المطلوبة وتأمين كافة المتطلبات الالزامية لتنشئته في أفضل ظروف ممكنة.

### 3- المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة

يأتي إنشاء المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة في إطار التوجه الاجتماعي القطري لتأكيد مدى الاهتمام بقضايا حماية الطفل والمرأة وتعزيزها لقدرات وإسهامات صياغة البناء الاجتماعي المتبع في دولة قطر.

#### أهداف المؤسسة :

• حماية المرأة والطفل من الممارسات المنحرفة في البيت وفي المجتمع والعمل على معالجة المشاكل الناجمة عن هذه الممارسات.

• تأمين الإطار القانوني لحقوق الطفل والمرأة والارتقاء

• التعرف على الأساليب الحديثة ل التربية الأطفال ذوي القدرات الخاصة ”الوهوبين“ بقصد تنمية قدراتهم ومهاراتهم بما يتفق وقدراتهم العقلية المميزة.

• التعرف على الأساليب الحديثة في التعامل مع الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة بقصد تنمية قدراتهم ومساعدتهم على الاندماج في الحياة الاجتماعية اليومية.

• إجراء البحوث والدراسات المناسبة في إطار الأمومة والطفولة.

• توثيق المعلومات المتعلقة بالأمومة والطفولة كمرجع للأفراد والأجهزة والمؤسسات.

• الاهتمام بدراسة الصحة الإنجابية وصحة الأم والطفل.

### 2- المؤسسة القطرية لرعاية الأيتام : (درية)

تقدم خدمات الرعاية والإيواء لفئة الأطفال الأيتام والأطفال مجهمولي الوالدين ومجهمولي الأب وأطفال الأسر المتصدعة الذين لا توفر لهم بيئة مناسبة حيث تتولى المؤسسة إيواء الأطفال مجهمولي الأبوين لحين توفير أسرة حاضنة لضمان تنشئة الطفل في أسرة طبيعية ويتم اختيار الأسر الحاضنة وفق شروط وضعت بعناية وتباحث حالة الأسر عبر أخصائيين اجتماعيين ونفسيين كما تتابع حالة الطفل لدى الأسرة للتأكد من حصوله على الرعاية الالزامية.

كما تعمل درية على دمج الأيتام في المجتمع من خلال العديد من الأنشطة والبرامج وتنواصل خدماتها للطفل حتى توفير فرص العمل او المساعدة على الزواج، كما تعمل المؤسسة على توعية المجتمع القطري بقضايا وحقوق هذه الشريحة.

#### أهداف المؤسسة :

- الاهتمام بفئة الأيتام وتقديم الخدمات التي تكفل لهم حياة كريمة

- إيواء فئة الأيتام (مجهمولي الأبوين أو الأب) لمن لم يتيسر له العيش داخل أسرة وذلك بتقديم خدمات معيشية متكاملة.

بهم وحمايتهم اجتماعياً وأسرياً.

- التنسيق مع الأجهزة الرسمية والشعبية في الدولة بشأن حماية حقوق الطفل والمرأة.
  - استلام الشكاوى الخاصة بالمارسات المنحرفة والشاذة تجاه الطفل والمرأة والنظر فيها ، واتخاذ الإجراءات المناسبة بشأنها بالتنسيق مع الجهات المختصة في الدولة.
  - الإعلام عن حقوق الطفل والمرأة وأساليب حمايتها في أجهزة الإعلام المختلفة واصدار النشرات والمطبوعات المختلفة في هذا المجال والتعريف بالمسائل القانونية والاجتماعية المرتبطة بها.
  - المساهمة في إعداد القوانين والتشريعات التي لها علاقة بحقوق الطفل والمرأة ، وابداء الرأي في القائم منها.
  - المساهمة في وضع برامج رعاية الطفولة والأمومة في الدولة وتأمين الحماية لهم.
  - إجراء البحوث والدراسات والمسوحات عن المخاطر
- حماية حقوق المرأة الإنسانية والدستورية والقانونية والدفاع عنها.
  - ضمان عدم التمييز ضد المرأة في الحقوق والمسؤوليات الحياتية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية والإدارية.
  - ضمان تطبيق الاتفاقيات الدولية والعربية والإقليمية بشأن حقوق الطفل والمرأة ومتابعة ذلك.
  - ضمان تطبيق الشروط العامة الإنسانية والقانونية لحماية الطفل والمرأة مجتمعياً وأسرياً.
  - خلق وعي مجتمعي للاهتمام بحاجات الطفل والمرأة وحقوقهما في المجتمع ورعايتها.
  - تأمين الغطاء القانوني لنع وإيقاف التصرفات الشاذة والمنحرفة تجاه المرأة والطفل ، بالتنسيق مع الجهات المختصة.



الفئات التي يخدمها المركز :

يقدم مركز الشفلاج الخدمات التربوية والتأهيلية للأطفال لكلا الجنسين من سن الولادة إلى سن الثامنة عشرة بجميع فئات الإعاقة وتشمل :

• الإعاقة العقلية (التخلف العقلي) بجميع درجاتها.

• الإعاقة الحركية.

• التوحد.

• بطء التعلم.

برامج المركز وخدماته :

• برنامج دعم الأسرة وتوعية المجتمع.

• برنامج التعليم المدرسي.

التي تتعرض لها المرأة والطفل وأساليب الحماية والرعاية المتعلقة بهما ، وعقد وحضور الندوات والمؤتمرات واللقاءات المتعلقة بذلك داخل وخارج الدولة.

• التنسيق مع المنظمات والمؤسسات المحلية والإقليمية والعربية والدولية بكل ما يتعلق بالنشاطات التي تمارسها المؤسسة .

الفئات التي تخدمها المؤسسة :

المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة كيان إنساني يعمل على تحريك وتشجيع توظيف طاقات مؤسسات المجتمع المدني والأجهزة والمنظمات الحكومية وغير الحكومية لخدمة احتياجات الحماية للطفل والمرأة بدولة قطر، فالطفل لا يستطيع التعبير والدفاع عن مقتضيات حمايته الإنسانية والاجتماعية والنفسية من مخاطر الاعتداء عليها أو إجهاضها على الرغم من أنه يمثل إنسان الغد وحامل رايات النهضة الاجتماعية في المستقبل ، والمرأة من ناحية أخرى تتأثر بمقاييس ومكونات الإرث الحضاري والاجتماعي وتراثات التطور التاريخي لبناء وهيكلة تقسيم الأدوار والسلطات بين فئات ذلك المجتمع وتكويناته.



#### 4-مركز الشفلاج للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة

أهداف المركز :

• توفير الخدمات التربوية والتأهيلية والاجتماعية والصحية للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة.

• تقديم خدمات الدعم والإرشاد الأسري لعائلات الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة بما فيها الإرشاد الفردي والجماعي.

• المساعدة في التوعية المجتمعية بالنسبة للتعامل مع الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة ولتقدير وإدراك طبيعة الإعاقة.

• إعداد الكوادر الوطنية المتخصصة في هذا المجال.

• السعي من أجل إيجاد وتطوير تshireحات وقوانين تؤكد على ضرورة إعطاء الفرصة لتوفير خدمات تربوية وتعليمية مناسبة للأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة.

عن حقوقها او مكافحة استغلالها او تقديم الاستشارات والدعم للمطلقات والأرامل وقد سبق الحديث في شريحة الأطفال عن المؤسسة القطرية لحماية الطفل والمرأة وهي إحدى هذه المؤسسات وسنذكر مؤسسات أخرى مهتمة بقطاع المرأة مثل :

- برنامج التوحد.

- برنامج الهيئة المهنية والتأهيل المهني.

- الخدمات التأهيلية المساندة .

- خدمات التشخيص والتقييم.

### **1-مركز الاستشارات العائلية :**

جاءت فكرة إنشاء مركز متخصص للاستشارات العائلية في إطار مؤسسة خاصة تقدم خدمات المشورة للراغبين في الزواج، كما تقدم خدمة مساعدة للزوجين للتغلب على المشكلات التي قد تطرأ على الحياة الزوجية وتقترح الحلول المناسبة. وقد حدد النظام الأساسي والهيكل التنظيمي الصادر في الرابع من يناير 2003م اختصاصات

### **ب-شريحة المرأة :**

تعتبر المرأة من الشرائح الضعيفة لعجزها في كثير من الأحيان عن نيل حقوقها و تعرضها للاستغلال وعدم قدرتها في بعض المجتمعات على كسب قوتها وخاصة فئة النساء الأرامل والمطلقات لذلك برزت العديد من المؤسسات التي تهتم بالمرأة في مناحي مختلفة كالدفاع





المركز وأهدافه والوصف الوظيفي للأقسام والوحدات المختلفة واللوائح التنظيمية التي تحكم وتضبط نشاط المركز.

ويقدم المركز خدماته الاستشارية بالمجان وبدون أي مقابل مادي، وبأسلوب علمي حضاري من خلال عدد من الاستشاريين والاستشاريات المؤهلين للقيام بهذا العمل، وتقديم الخدمة عن طريق الهاتف أو بالحضور إلى مقر المركز.

#### أهداف المركز :

يسعى مركز الاستشارات العائلية إلى تحقيق الأهداف التالية :

- التعريف بالزواج وأهميته وأبعاده الشرعية والاجتماعية.
- رفع مستوى الوعي الأسري والصحي لدى الراغبين في الزواج.
- الاستشعار بأهمية الأسس والضوابط الشرعية في الاختيار ومحدودها على الاستقرار الأسري.
- إرشاد المجتمع إلى التغلب على ظاهرة غلاء المهر.
- معالجة المشكلات والمعوقات التي تعرّض سبيل الزواج.
- حماية الأخلاق الفردية والاجتماعية من الشذوذ والانحراف.
- دراسة المشكلات التي تعرّض الحياة الزوجية وتحديد أسبابها والتعاون مع الزوجين للوصول إلى الحلول الناجحة لها.
- تخفيف التوتر والقلق والعداوة عند الزوجين.
- تعريف الزوجين بالحقوق والواجبات الشرعية التي تضمن الاستمرار الأسري.
- بيان خطورة التعسف في استعمال حق الطلاق وأضراره والأثار المترتبة عليه.

- تعریف الزوجین بالحقوق والواجبات التي تنشأ عن الطلاق.
- المساعدة على التكيف الاجتماعي بعد الطلاق.

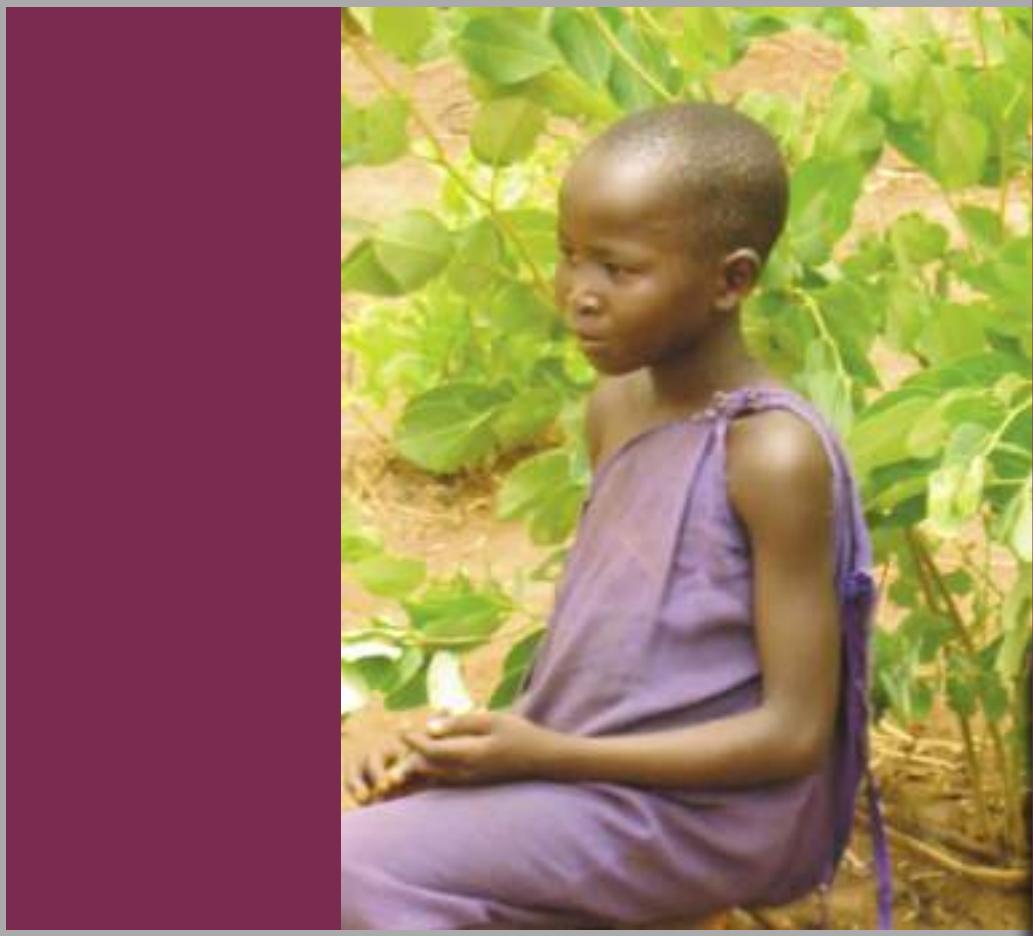
**اختصاصات المركز :**

- دراسة الحالات التي ترد إليه وكيفية التعامل معها.
- تقديم الاستشارات بأنواعها المختلفة (شرعية ، اجتماعية ، قانونية ، نفسية)
- التنسيق مع الجهات المعنية لإقامة الندوات و اللقاءات وإصدار النشرات بهدف رفع الوعي الأسري.
- التبصير بمضار وأخطار الطلاق على الفرد والأسرة والمجتمع.
- المحافظة على سرية المعلومات والبيانات.

**استراتيجية المركز :**

- دراسة الظواهر المنتشرة في المجتمع من خلال المشكلات الواردة إلى المركز عن طرق البحوث والدراسات وإقرار التوصيات التي من شأنها الحفاظ على كينونة الأسرة.
- التعاون مع المحاضرين والاستشاريين المختصين في شئون الأسرة والمجتمع من الداخل والخارج.
- تنفيذ الدورات التدريبية والإرشادية وتوعية الشباب المقبلين على الزواج، ودورات الحوار الإيجابي داخل الأسرة، وأهمية التكيف مع المشاكل.
- رسم إستراتيجية وخطة أسرية للتغلب على التحديات التي تعوق دور الأسرة في القيام بدورها على أكمل وجه.
- الحد من حالات الطلاق ومعالجتها بالطرق الإيجابية عن طريق المقابلات المباشرة داخل المركز.





خلال المشاريع الإنتاجية والتنموية .

3. رصد الظواهر الاجتماعية المختلفة وإجراء الدراسات العلمية حولها، وتقديم المقترنات بشأنها ومحاولة إشراك صانعي القرار في معالجتها.

4. المحافظة على الموروث الشعبي والتقلدي وإحياء وتطوير الحرف اليدوية.

5. تهيئة أفراد المجتمع لمواكبة التغييرات الناجمة عن العولمة.

### 3- المكتب الوطني لمكافحة الاتجار بالبشر :

تم انشاؤه بموجب القرار رقم (8) لسنة 2005 الصادر عن المجلس الأعلى لشؤون الأسرة وبموجب قرار إنشاء المكتب فقد أصبحت الدار القطرية للإيواء والرعاية الإنسانية تابعة للمكتب.

ويقوم المكتب بتنظيم الحالات التي يمكن بموجبها

- محاولة الحد من المشاكل التي قد تمنع أن يكون الطلاق ايجابياً.

- التقليل من الضغوط النفسية التي قد تعاني منها الأسر.

### 2- دار الإنماء الاجتماعي :

وتهدف الدار بشكل رئيسي إلى تطوير قدرات الأسر والمجتمع في دولة قطر عبر برامج متخصصة لرعاية وتنمية هذه القدرات واتاحة الفرصة للمشاركة الفعالة في المجتمع من أجل بناء أسر مستقرة معتمدة على نفسها ومكتفية ذاتياً .

#### أهداف الدار :

1. تعزيز دور الأسرة في المجتمع والمحافظة على تمسكها واستقرارها الاجتماعي والاقتصادي.

2. رفع المستوى الاقتصادي للأسر ذات الدخل المتدني وتمكينها اقتصادياً، وتوفير فرص عمل من



#### **ثانياً : فئة النساء :**

- (1) المرأة التي تجبر على ممارسة البغاء.
- (2) المرأة التي تجبر على العمل في الأماكن الخطرة مثل المطاعم والملاهي الليلية والمنتديات.
- (3) المرأة المعرضة للتهديد بالقتل أو الأذى.
- (4) أي حالة تتطابق مع المعايير الدولية الخاصة بالاتجار بالبشر.

أيواء ضحايا الاتجار بالبشر في الدار القطرية للأيواء.

وتحقيقاً لهذا الغرض فقد تم اعتماد معايير موضوعية لتحديد الحالات التي يتم بموجبها قبول الأيواء بالدار وهي :

#### **أولاً : فئة الأطفال :**

1) الأطفال ضحايا التحرش الجنسي والاغتصاب الصادر عن محارمهم.

2) الأطفال الذين يمارسون أعمالاً محظمة قانونياً حسب التشريعات النافذة في البلاد.

3) الأطفال الذين تم زجهم في النزاعات المسلحة والحروب.

4) الأطفال الذين حرموا من حقوقهم الأساسية في التعليم الأساسي الإلزامي نتيجة لظروف اجتماعية أسرية قاهرة.

5) الأطفال الذين تم استغلالهم في ترويج المخدرات واستغلالهم في أعمال البغاء.

#### **ثالثاً : فئة الخدم :**

- (1) الخادمة التي تتعرض للتحرش الجنسي أو الاغتصاب.
- (2) الخدم الذين يجبرون على أداء أعمال تفوق طاقتهم ودون تحديد لساعات أو أوقات لأداء أعمالهم.

(3) الخدم الذين حرموا من الأجر المنصوص عليه في العقود المبرمة معهم وليس لهم مأوى.

(4) الخدم من ضحايا الغش والاحتيال من مكاتب جلب واستقدام العمالة ومكتب التوظيف ، ويكون إيوائهم في الدار بصورة مؤقتة لحين تسوية أوضاعهم.

(5) الخدم الذين تقرر ابعادهم وما زالت لهم حقوق لدى كفلاهم ويخشى تعرضهم للتهديد بالأذى أو الإبعاد ويكون إيواؤهم في الدار بصورة مؤقتة لحين حصولهم على حقوقهم.

### ج- شريحة المسنين :

كما سبقت الإشارة إلى أن شريحة المسنين من الشرائح الضعيفة باعتبارها الأكثر عرضة لمرض والأقل قدرة على توفير الرعاية والحقوق بطريقة ذاتية ورغم أن المجتمع القطري يراعي ذلك بحكم القيم الدينية والاجتماعية فإن الرعاية بشكل عام متاحة عبر الأسر الصغيرة أو المتعددة إلا أن هناك حرص على وجود مؤسسات متخصصة تسهم في ملء الفراغ أو سد الثغرات التي يمكن أن تحدث والاحتياجات التي يمكن أن يتم توفيرها لهذه الفئة عبر مؤسسات المجتمع المدني مثل :

#### 1- المؤسسة القطرية لرعاية المسنين

مؤسسة خاصة ذات شخصية اعتبارية مستقلة وتتمتع بالأهلية الكاملة للتصرف ، ومقرها الرئيسي مدينة الدوحة .

تهدف المؤسسة إلى :

- إيواء المسنين الذين تعجز أسرهم عن رعايتهم أو الذين ليس لهم أسر ترعاهم.
- توفير خدمات الرعاية الصحية والاجتماعية والنفسية المناسبة لهم .
- تقديم الخدمات والرعاية للمسنين في مساكنهم وبين أسرهم.

• توعية الأسر لاحتضان المسنين وتوجيههم لأفضل الأساليب للعناية بهم.

• تأهيل المسنين لمواجهة المشكلات الناتجة عن كبر السن وكيفية التأقلم معها.

• محاولة إدماج المسنين في المجتمع كل حسب إمكانياته وقدراته

وليس من غرض المؤسسة تحقيق ربح مادي ، أو الاستغلال بالعمل السياسي ، ولها في سبيل تحقيق أهدافها القيام بكل أو بعض الأعمال الآتية :

• التعاون والتنسيق مع الجهات ذات العلاقة داخل وخارج دولة قطر في مجال نشاط المؤسسة.

• تثقيف الأسر التي ترعى المسنين وتقديم الخدمات الاستشارية لهم.

• عقد الندوات واللقاءات والمؤتمرات المتعلقة بنشاط المؤسسة.

• تلقي الإعانات والهبات والوصايا لتحقيق أغراض المؤسسة.

ومع كثرة الشرائح الضعيفة تكثر المؤسسات التي تقدم الخدمات لها وواضح تداخل الشرائح التي قد تخدمها مؤسسة واحدة فمثلاً اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان تقدم الرعاية لعدد مختلف من الشرائح التي تم ذكرها وهنا تظهر أهمية الشراكة والتنسيق بين مؤسسات المجتمع المدني.

## دور الدولة :

إذا كان هذا هو دور منظمات المجتمع المدني فلابد من استعراض دور الدولة في تقديم الدعم والرعاية لهذه الشرائح من واقع المسؤولية المباشرة ومن منطلق طبيعة العلاقة بينهما (أي الدولة ومنظمات المجتمع المدني) لنجيب على سؤال هل العلاقة بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني تكاملية أم تقاطعية؟ ونورد بعض النقاط التي تعين القاريء على الحكم.

• هناك دور واضح للدولة في خدمة هذه الشرائح من خلال الأجهزة الحكومية المختصة بإدارة



الشئون الاجتماعية بوزارة الخدمة المدنية والإسكان والتي تقدم خدمات هامة لكل الشرائح الضعيفة كالآيتام والأرامل والمطلقات من خلال المساعدات المادية المباشرة أو التسهيلات التي تقدم لهم وإدارة شؤون القاصرين التي تهتم بحقوقهم.

• خلال استعراضنا لأهداف وأنشطة مؤسسات المجتمع المدني التي سبق وتم ذكرها على سبيل المثال لا الحصر ، تبين أنها تشير (كلها وبدون استثناء) إلى التنسيق والتعاون مع مؤسسات وأجهزة الدولة من أجل تحقيق أهدافها.

• منحت الدولة لباحثي وبعض موظفي المؤسسات المدني سلطة الضبط القضائي كحالات العنف المباشر والاتجار وغير ذلك وهذه سابقة هامة جداً غير موجودة في معظم دول العالم إن لم يكن كلها.

• دولة قطر باعتبارها دولة فاعلة في المجتمع الدولي، فقد التزمت ووّقعت على كل الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان وحقوق الطفل وغيرها من الحقوق ، ولكن تتأكد الدولة من الالتزام بتنفيذ هذه الاتفاقيات ميدانياً فقد أوكلت جزءاً من متابعة ذلك لمؤسسات المجتمع المدني.





المدني، كراسات استراتيجية ، مجلة فصلية تصدر عن مركز الدراسات والبحوث الاستراتيجية بجامعة دمشق. العدد الأول - السنة الأولى - خريف 2000.

(2) د. الحبيب الجنحاني، المجتمع المدني بين النظرية والممارسة، مجلة عالم الفكر، تصدر عن المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب، دولة الكويت، العدد الثالث، المجلد السابع والعشرون، يناير / مارس 1999، ص 36.

(3) د. أحمد ثابت، الديمقراطية المصرية على مشارف القرن القادم، كتاب المحروسة، مركز المحروسة للبحوث والتدريب والنشر القاهرة، الطبعة الأولى، يناير 1999- ص 20.

(4) د. مصطفى كامل السيد، مفهوم المجتمع المدني ومصر، ورقة مقدمة إلى مؤتمر مستقبل التطور الديمقراطي في مصر، جماعة تنمية الديمقراطية 2-3 نوفمبر، 1997 القاهرة. ص 3.

(5) الحوار المتمدن / نشأة وتطور المجتمع المدني مكوناته وإطاره التنظيمي / عبد الغفار شكر.

(6) موقع وزارة الخارجية والمجلس الأعلى لشؤون الأسرة علي شبكة الانترنت ..

- ذكر اسم مؤسسات المجتمع المدني في قوانين الدولة وأعطيت هذه المؤسسات دوراً واضحاً في إجراءات الدولة على سبيل المثال القانون بشأن تنظيم قيد المواليد والوفيات الصادر سنة 2007 والذي يعطي المؤسسة القطرية حق حضانة الأطفال مجهولي الأبوين ومنح الحضانة للأسر الحاضنة ونزع الحضانة.

- إنشاء المجلس الأعلى لشؤون الأسرة الذي لعب دوراً هاماً في التنسيق بين مؤسسات المجتمع المدني ووضع الاستراتيجيات المتعلقة بالجانب الاجتماعي.

- عدد كبير من مؤسسات المجتمع المدني تفضلت بإنشائهما صاحبة السمو الشيخة موزة بنت ناصر المسند حرم سمو أمير البلاد المفدى وقدمت لها الدعم المادي والمعنوي في ضوء توجيه سموها نحو التنمية الاجتماعية لدولة قطر الحديثة وهذا يؤكد الدعم الذي توفره القيادة في قطر لمؤسسات المجتمع المدني.

## خاتمة:

إن التطور في منظمات المجتمع المدني في قطر في السنوات الأخيرة كان كبيراً كماً ونوعاً، يمكن أن يسهم بصورة فعالة في التنمية الاجتماعية؛ فمما سبق اتضح لنا أن مستوى التكامل بين دور الدولة ودور مؤسسات المجتمع متميز، الأمر الذي يصب في صالح الشرائح الضعيفة ويقلل من حجم ومعاناتها واحتياجاتها.

وبالرغم من أن هذه الورقة لم تشمل شرائح المجتمع الضعيفة كافة ، إلا أنها قصدنا إلقاء الضوء على هذا الموضوع رغبة في التأكيد على تعزيز التكامل القائم بين الدولة ومؤسسات المجتمع المدني ، وحسن الاستفادة من دعم الدولة والقيادة لتحقيق أفضل النتائج لصالح شرائح المجتمع المختلفة.

## لائحة المراجع:

(1) د. حامد خليل، الوطن العربي والمجتمع

# الحالات؟؟؟

## السؤال الأول :

ما الحالات التي يجوز فيها القانون نقل كفالة العامل الوافد إلى رب عمل آخر ؟

- أجازت المادة رقم (19) من القانون رقم (3) لسنة 1963 الخاص بتنظيم دخول وإقامة الأجانب في قطر وتعديلاته لوزير الداخلية الموافقة على نقل كفالة العامل الوافد إلى رب عمل آخر في الأحوال التي يقدر أن صالح البلاد يتضيّع هذه المواجهة ، ومن ثم فقد أنط القانون بوزير الداخلية تقدير الظروف والحالات التي يرى أن مقتضيات الصالح العام توجّب الموافقة على نقل الكفالة إلى رب عمل آخر .

## السؤال الثاني :

كيف يمكن للعامل الوافد مغادرة البلاد في حالة امتناع كفيله عن منحه مأذونية الخروج اللازمة لذلك ؟

- وفقاً لنص المادة الأولى من القانون رقم (3) لسنة 1984 الخاص بتنظيم كفالة إقامة الأجانب وخروجهم يمكن للعامل الوافد عند تعذر حصوله على كفالة الخروج لامتناع كفيله عن إعطائها له دون مبرر مقبول أو وفاة الكفيل أو لغيابه مع عدم تعينه وكيلاً عنه : الحصول على شهادة بعدم وجود أحكام تحت التنفيذ أو دعاوى مطالبة مقامة ضده تصدر من المحاكم المختصة وذلك بعد أسبوعين من تمام النشر عن تاريخ مغادرته البلاد بحيث تحل هذه الشهادة محل مأذونية الخروج متى توافرت إحدى الحالات آنفة الذكر .

## السؤال الثالث :

هل يجوز في القانون إلزام العامل الوافد بـأداء الرسوم المقررة للاستقدام ؟

- لا يجوز القانون ذلك، حيث تقتضي المادة (33) من قانون العمل رقم (14) لسنة 2004 بأنه يحظر على المرخص له باستقدام عمال من الخارج لحساب الغير أن يتناقضى من العامل المستقدم أي مبالغ بصفة أتعاب أو مصاريف استقدام أو غير ذلك من التكاليف .



انتهاكاً للكرامة والقيمة المتأصلة للفرد ، كما أقرت الاتفاقية بأن الأشخاص ذوي الإعاقة بالرغم من مختلف الصكوك والمعاهدات ، لا يزالون يواجهون في جميع أنحاء العالم حواجز تعرّض مشاركتهم كأعضاء في المجتمع على قدم المساواة مع الآخرين وانتهاكاً لحقوق الإنسان المكفولة لهم .

وأكّدت الاتفاقية كذلك على أهمية تمتع الأشخاص ذوي الإعاقة باستقلالهم الذاتي واعتمادهم على أنفسهم ، بما في ذلك حرية تحديد خياراتهم بأنفسهم .

انطلقت الاتفاقية من مفهوم أن الإعاقة تشكل مفهوماً لا يزال قيد التطور وأن الإعاقة تحدث بسبب التفاعل بين الأشخاص المصابين بعاهة والحواجز في الواقع والبيئات المحيطة التي تحول دون مشاركتهم مشاركة كاملة فعالة في مجتمعهم على قدم المساواة مع الآخرين .

وأكّدت الاتفاقية على أهمية إدماج قضايا الأشخاص ذوي الإعاقة كجزء لا يتجزأ من إستراتيجيات التنمية المستدامة ذات الصلة.

أكّدت الاتفاقية أن التمييز ضد أي شخص على أساس الإعاقة يمثل

**أضحت حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة واحدة من أهم الموضوعات المطروحة دولياً وإقليمياً ووطنياً**، وقد تكللت الجهود بإقرار اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة والبروتوكول الاختياري الملحق بها .

وقد أكّدت الاتفاقية على ما لجميع أفراد الأسرة الإنسانية من كرامة وقيم متأصلة وحقوق متساوية غير قابلة للتطرف كأساس للحرية والعدالة والسلام في العالم .

## شعاروندالملف

شـ 2016 تـ ٢٠١٦



### “زهرة الربيع”

تمثل دورة الألعاب الأولمبية وأولمبياد المعاقين - الدوحة 2016 - آمال وأمناني قطر. إذ أنه قد ينظر إلى الشعار من خلال الحاضر ولكنه أيضاً مستلهمًا من الماضي.

إن واقع قطر الحالي مليء بالطاقة والنشاط، ويدفعه اقتصادها المزدهر ومواطنه ذوي الدرجات العالية من التعليم. وتاريخ قطر هو تراث ثري، تمتد جذوره العميقة في قلوب وعقول شعبها. وتصميم الشعار يمثل ازدهار عناصر النمو هذه في قطر.

سوف تأتي به استضافة دورة الألعاب الأولمبية في الدوحة إلى المنطقة والتغييرات التي سوف يثمر عنها ذلك الأمل من الصداقات والتفاهمات الجديدة بين المنافسين والمشاهدين والناس، والتي سوف تمتد لأبعد بكثير من الألعاب الأولمبية ذاتها، ولستقبل رياضي جديد في العالم العربي للملائين من الرياضيين العرب من الرجال والنساء، والتغييرات فائقة الأهمية التي حدثت بالفعل في قطر - وسوف تستمرة بفضل استضافة الدوحة لدورة الألعاب الأولمبية وأولبياد المعاين في عام 2016

إن دورة الألعاب الأولمبية وأولبياد المعاين تقوم الدوحة باستضافتها في 2016 سوف تغير وجه العالم. وسيكون هذا بكل تأكيد تغييراً يدعو للاحتفال.

عن الموقع الرسمي لأولبياد الدوحة 2016

[www.doha2016.org](http://www.doha2016.org)

من كلية الفنون بجامعة فيرجينيا كومونولث بقطر (VCUQ).

## نداء الدوحة ٢٠١٦ “افتالاً بالتغيير”

إن الألعاب الأولمبية وأولبياد المعاين من أعظم الاحتفاليات في العالم.

والاحتفال يرتبط بمعاني الوحدة والصداقة؛ ومعاني التفاؤل وإحياء التغيير؛ وهو مجال مفتوح ومرحب به وممتع وجذاب على المستوى العالمي؛ كما أنه يتخطى الحواجز ليصل إلى الثقافات والشعوب؛ إنه يكرم الإنجاز.

وتتعهد الدوحة باستضافة أعظم احتفال شهدته الحركة الأولمبية. في دورة الألعاب الأولمبية وأولبياد المعاين 2016 لذلك سوف نعزز: التغيير الاجتماعي والاقتصادي والسياسي الإيجابي الذي ستأتي به الألعاب الأولمبية إلى المنطقة بأكملها - والي العالم الأوسع إلى أبعد حدود الأمل الجديد الذي

وقد وقع الاختيار على "زهرة الربيع" لتمثيل روح الموسم المفعمة بالحيوية والنشاط. والموطن الطبيعي لزهرة الربيع في رمال الصحراء يرسم خططاً متوازياً مع الحياة الناشطة والممتلئة بالألوان الأخذة في الازدهار في دولة قطر.

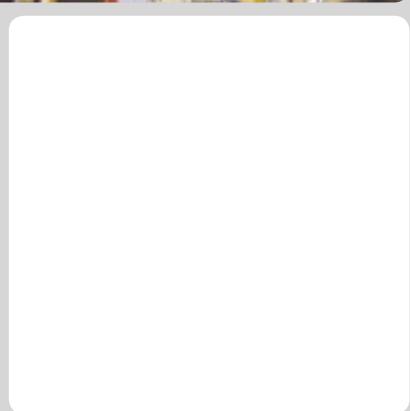
وتمثل ضربات الخط اليدوي التي تكون الكلمات "الدوحة 2016" تجسيداً فريداً للتصميمات التقليدية للحننة الطبيعية التي تستخدمها النساء في تزيين أيديهن وأذرعهن كجزء من الاحتفالات الاجتماعية والدينية.

والتفاعل الحيوي بين الخطوط اليدوية العربية والحرف الإنجليزي هو إبراز لمعنى الحداثة.

إن الشعار هو رسالة ترحيبلدورة نشطة ومحفل بها للألعاب الأولمبية وأولبياد المعاين في 2016.

لقد قام بتصميم الشعار طلبة





# الكاركاتير





من حقي أنا أتعلم

## كلمة السر

اشطب الكلمات الآتية الموجودة داخل الشبكة السوداء سواء كانت أفقية أو رأسية أو عكسية أو مائلة في جميع الاتجاهات ، وفي النهاية سوف تبقى عدة حروف مرتبة تتكون منها كلمة السر :

- هدفها
- لحقوق
- دولة
- حماية
- الوطنية
- في
- كل
- الإنسان
- حق
- قطر
- اللجنة

- تتكون كلمة السر من 5 أحرف وهو مرادف لذلك الحيز من فراغ هذه الأرض الواسعة نبني في داخله كل أمنينا وأمنياتنا .

أ	د	و	ل	ة	ل	أ
ف	ح	م	أ	ي	ل	ل
ي	ق	ل	ك	ف	ر	ل
و	و	ل	د	ح	ط	ج
ن	ق	ه	ق	ط	ق	ن
أ	ل	ل	و	ط	ن	ي
ن	أ	س	س	ن	أ	ل

# بدون تعليق

الباب ثالث



النَّفَّالِيَّةُ

٦٦٢٦٦٦٣



المَجْمَعُ الْوَطْنِيُّ لِحقوقِ الْإِنْسَانِ  
National Human Rights Committee

| معاً من أجل تعزيز وحماية حقوق الإنسان |

**لنكوش يدا واحد**



**NHRC**

اللجنة الوطنية لحقوق الإنسان  
National Human Rights Committee

**لتحقيق تنموية أفضل وأشمل للجميع**

**الخط الساخن 6626663**

Tel: (+974) 4444012 Fax: (+974) 4444013 P.O.Box: 24104 Doha - Qatar  
هاتف: +٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٢ فاكس: +٩٧٤ ٤٤٤٤٠١٣ صندوق البريد: ٢٤١٠٤ الدوحة - قطر

[www.nhrc-qa.org](http://www.nhrc-qa.org)    [nhrc@qatar.net.qa](mailto:nhrc@qatar.net.qa)

لنكرون بدءاً وابداً ... لنذهب  
تنمية أفضضل وأشمل للجميع

+974 6626663

[www.nhrc-qqa.org](http://www.nhrc-qqa.org) [nhrc@qatar.net.qa](mailto:nhrc@qatar.net.qa)

قطر

دولة

في

١١ نوفمبر من كل عام

الإنسان

لحقوق

الوطني

اليوم

.. لليمن



The National Day of Human Rights in State of Qatar

نادي لليمن بمعا من أجل تعزيز وحماية حقوق الإنسان  
Hand on Hand to Fight For our Rights